

Progetto di aggregazione

Progetto di aggregazione



Rapporto finale Commissione di studio

Mendrisio – Salorino, luglio 2002

<u>1</u>	<u>Introduzione</u>	3
<u>2</u>	<u>Dati generali</u>	5
<u>2.1</u>	<u>Territorio</u>	5
<u>2.2</u>	<u>Popolazione e attività economiche</u>	6
<u>2.3</u>	<u>Centri di aggregazione</u>	10
<u>2.4</u>	<u>Collaborazioni intercomunali</u>	11
<u>3</u>	<u>Progetto del nuovo Comune</u>	14
<u>3.1</u>	<u>Amministrazione generale</u>	14
<u>3.2</u>	<u>Costruzioni</u>	16
<u>3.3</u>	<u>Sport e tempo libero</u>	17
<u>3.4</u>	<u>Istruzione</u>	18
<u>3.5</u>	<u>Istituzioni sociali</u>	20
<u>3.6</u>	<u>Ambiente e territorio</u>	21
<u>3.7</u>	<u>Sicurezza pubblica</u>	22
<u>3.8</u>	<u>Museo e cultura</u>	23
<u>3.9</u>	<u>Finanze</u>	23
<u>3.10</u>	<u>Aziende industriali</u>	23
<u>4</u>	<u>Situazione finanziaria del nuovo Comune</u>	24
<u>4.1</u>	<u>Situazione finanziaria dei Comuni</u>	24
<u>4.2</u>	<u>Preventivo del nuovo Comune</u>	25
<u>5</u>	<u>Incentivi cantonali al progetto di aggregazione</u>	27
<u>5.1</u>	<u>Incentivi finanziari al progetto di aggregazione</u>	27
<u>5.2</u>	<u>Altre misure puntuali a sostegno del progetto di aggregazione</u>	29
<u>6</u>	<u>Conclusioni</u>	30

Tabella 1	Altitudine, superficie totale in ettari per genere di utilizzazione, nel 1992/97 e densità nel 1990	pag.	5
Tabella 2	Popolazione residente nel distretto del Mendrisiotto dal 1850	pag.	7
Tabella 3	Bilancio della popolazione legale permanente dal 1992 al 2000	pag.	8
Tabella 4	Movimento della popolazione per i periodi 1942/1950, 1951/1960, 1961/1970, 1971/1980, 1981/1990	pag.	8
Tabella 5	Popolazione legale permanente al 31.12.2000 per classi di età decennali	pag.	9
Tabella 6	Unità locali e addetti nel primario, secondario e terziario, 1995 e 1998	pag.	10
Tabella 7	Disoccupati, residenti occupati, pendolari, frontalieri e occupati totali 1990	pag.	10
Tabella 8	Centri di aggregazione	pag.	11
Tabella 9	Collaborazioni intercomunali	pag.	12
Tabella 10	Stato strade e sentieri	pag.	17
Tabella 11	Proiezione popolazione in età prescolastica 2000/2005	pag.	18
Tabella 12	Proiezione popolazione in età scuola elementare	pag.	19
Tabella 13	Superficie totale del territorio edificabile in ettari per tipo di insediamento, situazione giugno 1995	pag.	21
Tabella 14	Riassunto gestione corrente Comune di Salorino	pag.	26
Tabella 15	Proiezione fabbisogno nuovo Comune	pag.	27
Tabella 16	Proiezione moltiplicatore aritmetico nuovo Comune	pag.	27
Tabella 17	Piano delle opere prioritarie Comune di Salorino	pag.	28
Tabella 18	Evoluzione situazione finanziaria Salorino 2001-2005	pag.	28
Tabella 19	Possibili scenari incentivi cantonali al progetto di aggregazione	pag.	29

1 INTRODUZIONE

I Municipi di Mendrisio e Salorino hanno raccolto la sfida lanciata nel 1998 dal Dipartimento delle Istituzioni, con la presentazione dello studio *“Il Cantone e i suoi Comuni, l’esigenza di cambiare”*.

Nel documento era posto un quesito fondamentale circa il futuro del Comune: la collettività locale sarà in grado di rispondere in modo efficiente alle richieste del cittadino, giocando nel contempo un ruolo attivo e propositivo nel nostro sistema istituzionale, oppure diverrà un semplice sportello dell’amministrazione cantonale?

L’ente pubblico di domani deve sapere giocare un proprio ruolo fondamentale nel sistema federale svizzero e nel contempo rappresentare un partner affidabile per il Cantone nello svolgere le missioni a lui affidate.

In questo contesto generale, il 25 gennaio 2001, i Municipi di Mendrisio e Salorino si sono incontrati ed hanno discusso sui rapporti che da anni intercorrono fra loro. Da questa riunione, era emersa una convergenza di vedute sulla necessità di ulteriormente sviluppare la collaborazione intercomunale, con l’obiettivo di una maggiore integrazione dei rispettivi servizi comunali. Dando seguito a questo indirizzo politico, gli Esecutivi hanno ulteriormente approfondito il tema.

L’esito dei diversi incontri ha evidenziato l’evoluzione dei rapporti fra i due Comuni e le rispettive affinità:

- l’elevato grado di integrazione delle due comunità (culturale, sociale, civico);
- le affinità territoriali (la compatibilità di PR, la vocazione residenziale, il Monte Generoso);
- una convergenza di vedute sui temi regionali e sulle sfide che coinvolgeranno nel prossimo futuro l’istituzione comunale.

Queste constatazioni hanno favorito la maturazione di una volontà politica comune nell’affrontare un progetto di aggregazione in un’ottica di una maggiore efficienza nella gestione delle risorse (territoriali, umane, finanziarie). A tale proposito è stato affidato il compito ai Segretari comunali di redigere un rapporto preliminare sul progetto di aggregazione dei Comuni di Mendrisio e Salorino.

Le riflessioni che sono maturate dopo la presentazione del sopraccitato rapporto, hanno confermato la concreta volontà di entrambi i Municipi di avviare uno studio sulla possibile aggregazione dei due Comuni. Gli obiettivi politici sono stati presentati alle rispettive cittadinanze durante due serate pubbliche (il 3 dicembre a Salorino, il 5 dicembre a Mendrisio). Grazie all’aggregazione è quindi possibile:

- aumentare il peso contrattuale del nuovo Comune;
- gestire in modo più razionale le risorse;
- assicurare servizi (oggi di Mendrisio) al nuovo Comune;
- procedere agli investimenti previsti a Salorino nel rispetto dell’equilibrio finanziario;
- estendere la vocazione residenziale del nuovo Comune.

Il 16 gennaio 2002 è stata costituita la Commissione di studio incaricata di presentare una proposta di aggregazione dei Comuni di Mendrisio e Salorino. Lo scorso 6 febbraio sono iniziati i lavori che hanno portato alla stesura del presente rapporto.

Il documento illustra il contesto generale dello studio di aggregazione ed evidenzia le sue principali caratteristiche. Esso presenta pure un progetto di organizzazione del nuovo Comune, per il quale la Commissione ha prestato molta attenzione all'integrazione ed alla salvaguardia delle peculiarità della comunità di Salorino. Questo aspetto ha contraddistinto tutti i lavori della Commissione, poiché il processo di aggregazione deve saper valorizzare tutte le risorse del Comune, obiettivo indispensabile per garantire un'armoniosa crescita della collettività.

La Commissione auspica che il nuovo Comune nasca entro la primavera del 2004, termine per il rinnovo dei poteri politici comunali.

2 DATI GENERALI

Il presente capitolo illustra alcuni dati essenziali riguardanti il territorio, la popolazione, l'utilizzazione del territorio, nonché l'elenco delle collaborazioni intercomunali oggi esistenti.

2.1 Territorio

2.1.1 Superficie territoriale

Il nuovo Comune copre una superficie totale di 1'168 ettari. L'area boschiva, i prati e gli alpeggi rappresentano oltre il 70 % del comprensorio comunale (tabella 1). Alle due collettività compete, infatti, la gestione di un comprensorio rilevante del Monte Generoso. Questa particolarità implica un grande impegno nella gestione del territorio e rappresenta una delle maggiori sfide per il nuovo Comune.

L'area urbana utilizza il 24 % del territorio comunale; essa è ubicata, nella quasi totalità, alle pendici del Generoso.

Tabella 1 *Altitudine, superficie totale in ettari per genere di utilizzazione, nel 1992/97 e densità nel 1990*

	Altitudine m.s.m	Superficie totale	Boschi	Prati campi pascoli	Frutticoltura viticoltura orticoltura	Alpeggi	Superfici del traffico	Area industriale	Altre superfici d'insediamento	Laghi e corsi d'acqua	Vegetazione improduttiva	Superfici senza vegetazione	Densità per km2
Mendrisio	367	665	316	41	14	31	90	33	136	3	4	1	919.58
Salorino	470	495	433	28	7	5	5	0	19	0	1	0	93.19
Totale		1'168	749	69	21	37	95	33	155	3	5	1	
in %		100.0%	64.1%	5.9%	1.8%	3.2%	8.1%	2.8%	13.3%	0.3%	0.4%	0.1%	

Fonte: Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese – Comuni, Bellinzona 2001, p. 138

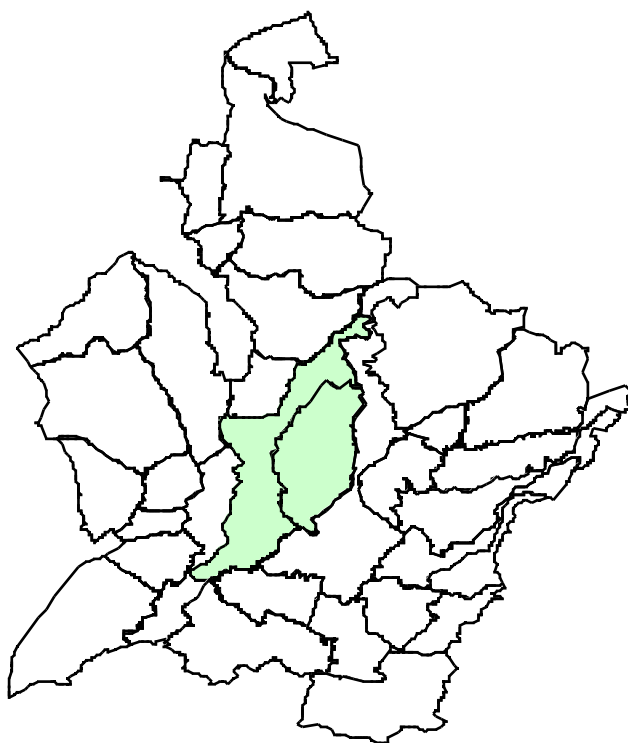
2.1.2 Distanze

Le zone residenziali dei due Comuni confinano direttamente, formando una chiara contiguità territoriale. Le distanze dai rispettivi centri sono limitate:

- Mendrisio - Salorino circa 2 km;
- Mendrisio - Somazzo circa 4 Km.

2.1.3 Confini

Il nuovo Comune confina con i Comuni di Capolago, Castel San Pietro, Coldrerio, Genestrerio, Ligornetto, Melano, Rancate e Riva San Vitale; si integra in modo armonioso nel comprensorio dell'Alto Mendrisiotto.



I due Comuni presentano quindi delle interessanti affinità territoriali, le quali consentiranno, a medio termine, di garantire una crescita qualitativa e armoniosa delle due collettività, nel pieno rispetto delle loro particolarità ambientali.

2.2 Popolazione e attività economiche

2.2.1 Popolazione legale e popolazione residente

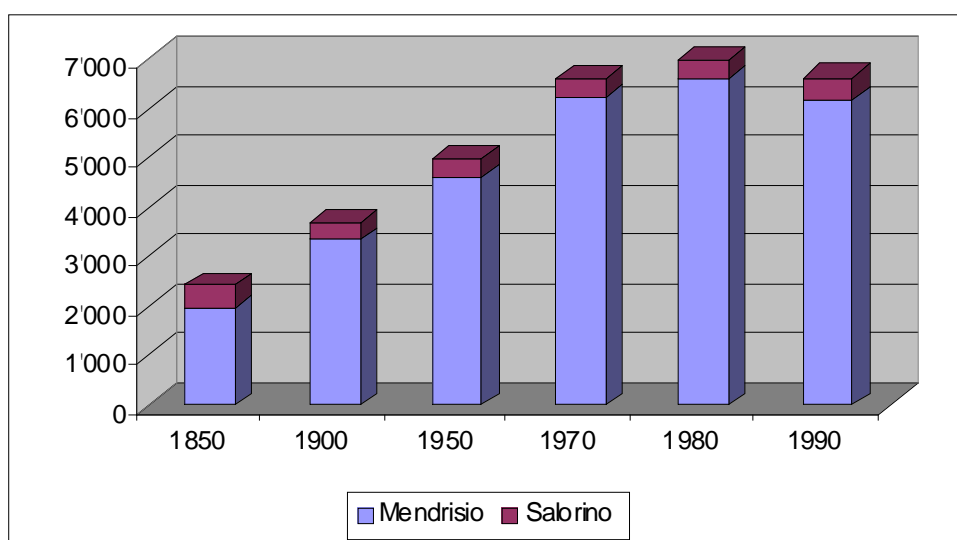
Le tabelle ed i grafici seguenti sintetizzano l'evoluzione della popolazione dei due Comuni dal 1850 ad oggi.

La tabella 2 considera la popolazione residente, ossia gli individui che hanno vissuto fisicamente nel territorio dal 1850 al 1990, mentre le altre tabelle illustrano l'evoluzione e la struttura della popolazione legale permanente. La distinzione tra popolazione residente e popolazione legale è apparsa la prima volta con il censimento del 1990. In precedenza era censita unicamente la popolazione residente¹ (o economica).

¹ La popolazione residente considera gli svizzeri, gli stranieri domiciliati e dimoranti, i funzionari internazionali, i richiedenti d'asilo e gli stagionali attribuendoli al Comune di domicilio economico, ossia il Comune dove vivono la maggior parte dell'anno.

Tabella 2 Popolazione residente nel distretto del Mendrisiotto dal 1850

	1850	1900	1950	1970	1980	1990
Mendrisio	1'972	3'338	4'602	6'223	6'590	6'152
Salorino	439	348	393	347	379	465
Totale	2'411	3'686	4'995	6'570	6'969	6'617
Distretto	17'372	24'292	29'007	39'261	41'638	43'761



Fonte: Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese – Comuni, Bellinzona 2001, p. 40

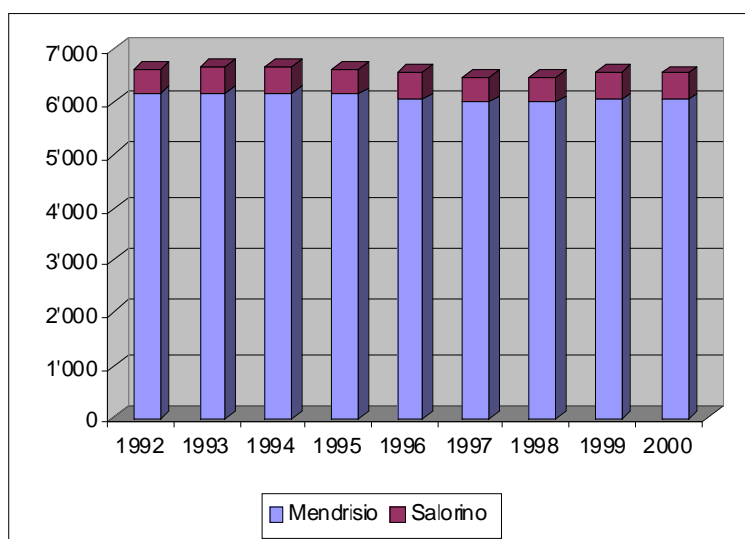
Le tabelle 2-4 evidenziano un'evoluzione demografica diversa dei due Comuni. Infatti, Salorino ha subito gli effetti degli esodi rurali, che hanno caratterizzato il nostro Cantone nella seconda metà del XIX e nel dopoguerra. In questo periodo la popolazione è passata dai 439 abitanti del 1850 ai 347 del 1970. Dopo gli anni '70, la popolazione di Salorino ha conosciuto un importante aumento, grazie anche allo sviluppo edilizio che ha contraddistinto il Comune in quegli anni. Questo incremento ha inoltre comportato un marcato aumento del saldo naturale della popolazione. A partire dalla seconda metà degli anni '90, entrambi i fenomeni hanno subito un'inversione di tendenza, limitando pertanto la crescita demografica del Comune. Alla fine del 2000 la popolazione di Salorino contava 508 abitanti.

Mendrisio, per contro, è stato caratterizzato da un'importante e costante aumento della popolazione, passando dai quasi 2'000 abitanti del 1850 ai circa 6'600 del 1980. Dopo gli anni '80, l'evoluzione è stata caratterizzata da una diminuzione demografica, portando la popolazione di Mendrisio agli odierni 6'100 abitanti. Negli ultimi anni, Mendrisio ha conosciuto un considerevole rilancio edilizio, specialmente nella zona del centro storico. Questa evoluzione potrebbe portare, nei prossimi anni, ad un aumento della popolazione residente.

Nel 2000, l'aggregazione delle due collettività contava una popolazione di 6'564 abitanti.

Tabella 3: Bilancio della popolazione legale permanente dal 1992 al 2000

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Mendrisio									
Saldo 1.1	6'088	6'150	6'184	6'190	6'132	6'051	5'984	5'986	6'063
Saldo migratorio	-2	-8	3	-4	1	-15	-9	-16	-13
Saldo naturale	64	42	3	-54	-82	-52	11	93	3
Saldo 31.12	6'150	6'184	6'190	6'132	6'051	5'984	5'986	6'063	6'053
Salorino									
Saldo 1.1	498	504	506	500	521	520	513	511	508
Saldo migratorio	1	6	-1	1	4	-1	-3	-2	1
Saldo naturale	5	-4	-5	20	-5	-6	1	-1	2
saldo 31.12	504	506	500	521	520	513	511	508	511
Totale	6'654	6'690	6'690	6'653	6'571	6'497	6'497	6'571	6'564



Fonte: Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese – Comuni, Bellinzona

Tabella 4 Movimento della popolazione per i periodi 1942/1950, 1951/1960, 1961/1970, 1971/1980, 1981/1990

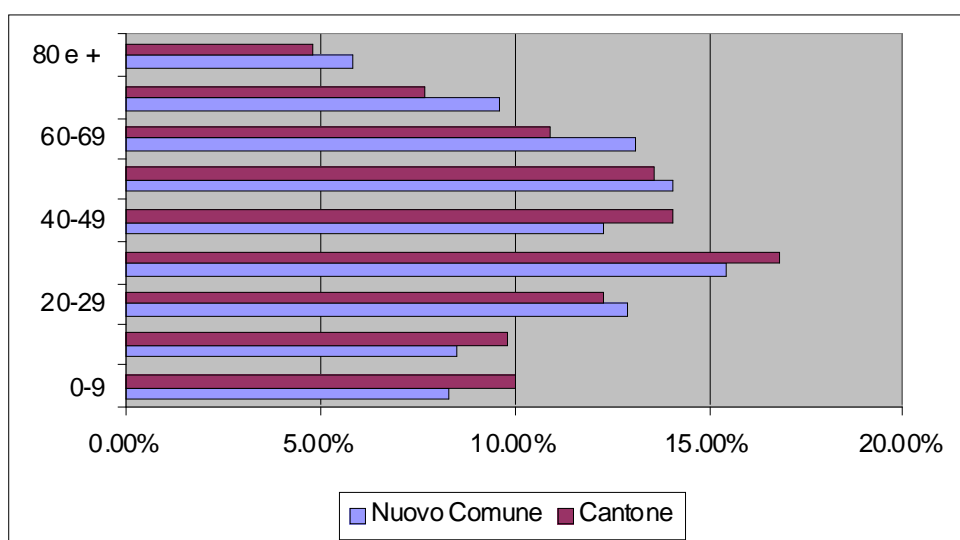
	Saldo naturale					Saldo migratorio				
	1942 /1950	1951 /1960	1961 /1970	1971 /1980	1981 /1990	1942 /1950	1951 /1960	1961 /1970	1971 /1980	1981 /1990
Mendrisio	-63	-23	83	-82	-89	400	530	1'031	449	-349
Salorino	25	2	-2	4	18	-10	-5	-41	28	68
Totale	-38	-21	81	-78	-71	390	525	990	477	-281
Distretto	780	442	1'291	705	-123	399	2'848	5'603	1'672	2'246

Fonte: Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese – Comuni, Bellinzona 2001, p. 110

La struttura della popolazione legale al 31 dicembre 2000 (tabella 5 e relativo grafico) evidenzia come il nuovo Comune non si distanzi molto dalla media cantonale. I fenomeni che hanno contrassegnato l'evoluzione demografica dei due Comuni hanno, ad ogni modo, influenzato la struttura della popolazione. Rispetto alla media cantonale, il nuovo Comune ha una popolazione più anziana. L'unica eccezione a questa osservazione è rappresentata dalla fascia di età tra i 20 e i 29 anni: un fenomeno riconducibile in parte alla vocazione universitaria del nuovo Comune.

Tabella 5 Popolazione legale permanente al 31.12.2000 per classi di età decennali

	0-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80 e +	Totale
Mendrisio	499	499	794	946	714	849	815	592	345	6'053
Salorino	47	56	53	67	95	75	44	40	34	511
Totale	546	555	847	1'013	809	924	859	632	379	6'564
Distretto	4'614	4'332	5'834	7'941	6'284	6'410	5'368	3'770	2'142	46'695
Cantone	31'236	30'424	38'211	52'432	43'815	42'349	34'006	24'006	14'877	311'356



Fonte: Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese – Comuni, Bellinzona 2001, p. 68

2.2.2 Attività economiche e occupazione

La tabella 6 mostra la suddivisione delle attività economiche nei settori primario, secondario e terziario.

Il nuovo Comune rafforza, seppur leggermente, la sua funzione di polo regionale. Nel 1998 le attività industriali e il settore dei servizi occupavano oltre 7'400 unità. La maggior parte di queste risiedeva fuori dal comprensorio comunale. La quota dei frontalieri è inoltre molto importante; essa rappresenta quasi la metà dei posti di lavoro offerti nel nuovo Comune, fenomeno riconducibile alle industrie esistenti sulla piana di San Martino, nonché alla presenza di importanti centri sanitari a Mendrisio.

Tabella 6 Unità locali e addetti nel primario, secondario e terziario, 1995 e 1998

	Primario		Secondario				Terziario			
	1995		1995		1998		1995		1998	
	Unità locali	addetti	Unità locali	addetti	Unità locali	addetti	Unità locali	addetti	Unità locali	addetti
Mendrisio	10	23	115	3'671	111	3'453	458	3'582	495	3'786
Salorino	10	23	4	19	4	19	10	38	12	21
Totale	20	46	119	3'690	115	3'472	468	3'620	507	3'807

Fonte: Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese – Comuni, Bellinzona 2001, p. 236

Tabella 7 Disoccupati, residenti occupati, pendolari, frontalieri e occupati totali 1990

	Disoccupati	Residenti occupati	Pendolari uscita	Pendolari entrata	Saldo	Comune lavoro sconosciuto	Occupati totali censimento	Frontalieri	Occupati totale
Mendrisio	56	2'830	1'334	2'527	1'193	57	3'966	3'310	7'276
Salorino	2	211	170	11	-159	8	44	50	94
Totale	58	3'041	1'504	2'538	1'034	65	4'010	3'360	7'370

Fonte: Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese – Comuni, Bellinzona 2001, p. 194

2.3 Centri di aggregazione

Il Comune non è solo un apparato amministrativo necessario ad erogare dei servizi collettivi. Esso rappresenta, infatti, una precisa identità sociale che **nasce** ed **evolve** con le relazioni sociali ed economiche quotidiane della popolazione. Il processo di fusione deve quindi individuare i motori dell'aggregazione sociale.

L'analisi dell'utilizzazione del territorio da parte dei cittadini permette di delimitare i confini all'interno dei quali si svolgono parte o gran parte delle attività quotidiane dell'individuo. Lo scopo consiste nell'identificare i punti di incontro ed i limiti dello spazio relazionale a favore di un maggior senso d'appartenenza ad una regione. Sono quindi rilevati i seguenti tipi di servizi e infrastrutture di tipo privato e pubblico:

1. servizi privati di economia quotidiana (ufficio postale, banca, studio medico, farmacia, negozio di generi alimentari, ristoranti, ecc.);
2. infrastrutture di tipo ricreativo, sportivo, culturale;
3. servizi pubblici;
4. culto.

Il Comune di Mendrisio già oggi funge da polo di servizio per la popolazione di Salorino. Quest'ultima partecipa inoltre in modo molto attivo alle società sportive e ricreative che animano il Borgo di Mendrisio. Pertanto le due comunità presentano un elevato grado di integrazione, tale da far presupporre che l'identità sociale del nuovo

Comune è ormai una realtà quotidiana. Questo aspetto è un chiaro vantaggio al progetto di aggregazione dei Comuni di Mendrisio e Salorino.

Il nuovo Comune non deve però trascurare gli attuali centri di aggregazione sociale di Salorino. Il suo assetto istituzionale e funzionale cerca di dare una risposta in questo senso, cercando di salvaguardare le tradizioni e le peculiarità della comunità di Salorino. Questi aspetti fondamentali sono ripresi nei prossimi capitoli del presente studio.

Tabella 8 Centri di aggregazione

	Mendrisio	Salorino
Servizi di economia quotidiana	110	4
Posta	2	1
Banca	5	0
Studi medici	23	0
Farmacia	6	0
Negozi alimentari	18	0
Ristoranti / bar	56	3
Infrastrutture pubbliche	20	6
Campo da calcio	4	0
Palestre	6	0
Piscina	2	0
Centri tennis	1	1
Centri per colonie	0	2
Biblioteca scolastiche	2	0
Museo d'arte	1	0
Centri ricreativi e parchi pubblici	4	3
Servizi, strutture	11	1
Scuola dell'infanzia	1	1
Scuola elementare	1	0
Scuola media	1	0
Scuole professionali	1	0
Scuole medie superiori	1	0
Università	1	0
Giudicatura di pace	1	0
Ufficio registri / pretura	1	0
Ospedale	2	0
Case per anziani	1	0
Totale	141	11
Patriziato	0²	1
Culto	10	7
Chiese	8	4
Cimitero	1	2
Parrocchia	1	1

2.4 Collaborazioni intercomunali

I due Comuni presentano un elevato livello di collaborazioni comunali che hanno dimostrato la loro efficacia. L'aggregazione rappresenta dunque l'ulteriore rafforzamento di quanto realizzato in questi anni e consente, allo stesso tempo, una

² A Mendrisio è attiva la Corporazione dei patrizi, la quale non ha più lo statuto di ente pubblico

maggior trasparenza nei processi decisionali, nonché nella partecipazione al processo democratico della vita del Comune.

Tabella 9 Collaborazioni intercomunali

		Mendrisio	Salorino	Altri
C	Consorzio			
CV	Convenzione			
A	Altra collaborazione intercomunale			
	Consorzio depurazione acque di Mendrisio e dintorni	C	x	x
	Consorzio strade forestali Alpe di Mendrisio-Dosso dell'Ora e Cassinelli-Muggiasca	C	x	x
	Consorzio manutenzione arginature del medio Mendrisiotto	C	x	x
	Associazione sull'assistenza e la cura a domicilio per il Mendrisiotto e Basso Ceresio	CV	x	x
	Assemblea distrettuale Ospedale Regionale Beata Vergine	A	x	x
	Ente Regionale Protezione Civile	C	x	x
	Casa per anziani Torriani 2	CV	x	x
	Consiglio di amministrazione Casa per Anziani - Fondazione Antonio Torriani	A	x	
	Istituto per Minorenni - Fondazione Paolo Torriani	A	x	
	Ente Turistico del Mendrisio e Basso Ceresio	A	x	x
	Autolinea Mendrisiense SA	A	x	x
	Fondazione Asilo Infantile Fam. Giovanni Bernasconi	A	x	
	Associazione Comunità dei bambini Asilo Nido	A	x	
	SAM	CV	x	x
	Commissione PUC Monte Generoso	A	x	x
	Fondazione VEL	A	x	
	Associazione Assovel	A	x	
	Commissione Regionale dei trasporti del Mendrisiotto	A	x	x
	Fondazione Don Giorgio Bernasconi	A	x	
	Istituto scolastico Mendrisio (frequenza allievi SE)	CV	x	x
	AIM Mendrisio - contratto per la fornitura di energia elettrica	CV	x	x
	Azienda Acqua Potabile	CV	x	x
	Acquedotto Monte Generoso	A	x	x
	UTC	A	x	x
	Centro regionale raccolta carcasse	CV	x	x
	Parco acquatico regionale "California"	CV		x
	Commissione Tutoria Regionale	CV	x	x
	Servizio di Polizia	CV	x	x
	Corpo civici pompieri	CV	x	x
	Clinica dentaria regionale: adesione di massima	CV	x	x
	Totale		30	21

I Comuni di Mendrisio e Salorino partecipano ad oltre 30 forme di collaborazione. Il progetto di fusione consente di sciogliere almeno 9 convenzioni, poiché il relativo servizio è assunto direttamente dal nuovo Comune. Esso partecipa inoltre a tutti i Consorzi o Enti regionali di interesse pubblico, a cui i Comuni di Mendrisio e Salorino aderiscono.

Secondo un parere della Sezione degli enti locali (SEL), questo cambiamento presuppone in generale una modifica degli statuti dei Consorzi, che implica però una procedura assai complessa e relativamente lunga. A medio termine, il Cantone intende risolvere questo tipo di inconveniente con l'adozione della nuova Legge sulla collaborazione tra i Comuni, il cui avamprogetto ha proposto una procedura più snella per modificare gli statuti dei Consorzi.

Considerati altri progetti di aggregazione nella nostra regione, la SEL ha pure ipotizzato la seguente soluzione:

“È comunque pensabile per casi specifici e/o di portata limitata, segnatamente qualora il nuovo Comune dovesse nascere in concomitanza con le elezioni generali, che il decreto di aggregazione del Consiglio di Stato possa contenere delle puntuali disposizioni transitorie per disciplinare questa o quella situazione.

In questo senso, almeno per quanto attiene alla designazione dei delegati al momento della seduta costitutiva del nuovo legislativo comunale, e quindi successivamente nella composizione e nell'elezione degli organi consortili, si potrebbe chiedere di tener già conto di quella che sarà la nuova situazione.”

Questa scelta garantisce dunque la transizione e la corretta rappresentanza del nuovo Comune in seno agli organi consortili della nostra regione.

3 PROGETTO DEL NUOVO COMUNE

La Commissione di studio propone un progetto inerente l'organizzazione istituzionale ed amministrativa del nuovo Comune. L'aggregazione mira ad estendere i servizi pubblici offerti da Mendrisio alla comunità di Salorino, consentendo allo stesso tempo la difesa delle sue prerogative. La fusione persegue l'obiettivo di valorizzare sia la partecipazione dei cittadini alla vita del Comune, sia la gestione del territorio ed inoltre garantisce uno sviluppo qualitativo e armonioso della nuova collettività.

La presentazione del progetto segue la classificazione istituzionale adottata dal Comune di Mendrisio.

Per mantenere l'identità di capoluogo del nostro distretto, il nuovo Comune riprende il nome di **Mendrisio**.

3.1 Amministrazione generale

L'aggregazione implica una riorganizzazione parziale del Comune a livello istituzionale, in special modo per assicurare il contatto con gli organi e l'amministrazione comunali, nonché la difesa delle peculiarità della comunità di Salorino.

3.1.1 Organizzazione istituzionale

>> Qualifica del Comune di Salorino

La suddivisione del territorio in frazioni o quartieri consente alle amministrazioni di soddisfare e migliorare i contatti con i cittadini, tenendo conto sia delle esigenze tradizionali sia delle esigenze odierne³, finalità queste che l'aggregazione non può disattendere. Il nuovo Comune adotta il concetto di frazione, attribuendo tale qualità a Salorino, Somazzo e Cragno. Questa misura consente di salvaguardare l'identità storica del Comune di Salorino.

La LEDP⁴ e la LOC non prevedono l'istituzione di circondari elettorali a livello comunale. Ad ogni modo, è importante rilevare che il nuovo Comune deve essere considerato l'espressione di un'unica identità sociale, la quale unisce molteplici particolarità e tradizioni. Quest'ultimo concetto è indipendente da qualsiasi forma di organizzazione istituzionale del Comune.

La Commissione propone però la costituzione di circoscrizioni elettorali, ossia la possibilità di formare degli uffici elettorali decentrati. Il comprensorio del nuovo Comune è quindi suddiviso nelle circoscrizioni elettorali di Mendrisio e Salorino, mantenendo di fatto l'attuale organizzazione.

Nel nuovo Comune è prevista almeno una **Commissione di quartiere**, che **rappresenta tutta la popolazione di Salorino** ed assicura una sua maggiore integrazione. Il Regolamento comunale deve definirne la composizione e la modalità di nomina dei commissari.

³ E. Ratti "Il Comune" pagina 36.

⁴ Legge sull'esercizio dei diritti politici.

Tale Commissione ha un carattere puramente consultivo su temi di interesse locale, come ad esempio quelli urbanistici, viari, ambientali, sociali, culturali, ecc. Essa crea dunque le premesse per invogliare maggiormente il cittadino, non impegnato politicamente, ad interessarsi ed esprimersi sulla vita del Comune; uno strumento che consente una difesa delle prerogative o della particolarità di una determinata cerchia della collettività. Oltre a ciò, la Commissione di quartiere avvicina ulteriormente il cittadino all'amministrazione. Il Municipio ha infatti la facoltà di consultarla per presentare un determinato servizio, o semplicemente per raccogliere i bisogni e le preoccupazioni della popolazione. Eliminare le barriere fra i cittadini e l'amministrazione, permette al Comune di raggiungere un ottimo livello di efficienza nell'erogazione dei suoi servizi.

>> Potere Legislativo ed Esecutivo

Al 1° gennaio 2002 il nuovo Comune contava 4'678 cittadini iscritti in catalogo elettorale. La Commissione propone la seguente organizzazione istituzionale:

- Consiglio comunale: 45 membri;
- Commissioni permanenti: gestione, opere pubbliche, petizioni;
- Municipio: 7 Municipali e 3 supplenti.

3.1.2 Organizzazione Amministrazione

La **sede amministrativa** del nuovo Comune è ubicata a Mendrisio e rimane aperta tutti i giorni.

Il progetto di fusione prevede di **mantenere un ufficio comunale sul territorio di Salorino**, consentendo la salvaguardia di questo centro di aggregazione locale della comunità, nonché la sua funzione di antenna periferica nell'individuazione dei bisogni dell'utenza. Gli sportelli rimangono aperti per almeno tre mezze giornate alla settimana. L'ufficio garantisce le attuali prestazioni (escluse le possibili riorganizzazioni previste a livello cantonale).

Questa organizzazione è supportata da un'unica piattaforma informatica, la quale permette ai cittadini di Salorino di fruire pure degli uffici della sede amministrativa. Questa facoltà consente dunque agli utenti di Salorino di beneficiare di un aumento dell'offerta di servizi, grazie appunto all'apertura giornaliera degli sportelli.

Oggi, l'erogazione di servizi pubblici comporta una sempre maggiore specializzazione dei collaboratori, allo scopo di fornire una corretta e immediata consulenza all'utente. Talvolta quest'obiettivo si scontra con le ridotte dimensioni di alcune Cancellerie, spingendo il Cantone a valutare delle possibili riorganizzazioni dei servizi finora svolti dai Comuni. A questo proposito, il processo di aggregazione rappresenta una valida alternativa a questa possibile tendenza, conservando allo stesso tempo una presenza in zone periferiche del Comune.

Il progetto di aggregazione assicura la valorizzazione delle attuali risorse umane, patrimonio importante per il futuro dell'Amministrazione. Il nuovo Comune, dunque, tutela l'occupazione di tutti gli attuali dipendenti di Salorino ed adotta, inoltre, il Regolamento organico dei dipendenti di Mendrisio; i collaboratori di Salorino sono

quindi integrati nella struttura amministrativa di Mendrisio, tenendo naturalmente conto delle loro esperienze, attitudini e formazioni professionali.

La Cancelleria del nuovo Comune conta quindi 14 collaboratori, di cui 2 a tempo parziale:

	<u>unità</u>
• Cancelleria	4,5
• Stato civile	1,5
• Commissione Tutoria Regionale	1,5
• Controllo abitanti e promozione sport	3,5
• Altre funzioni	2,0

La Casa comunale di Salorino ospita l'ufficio comunale periferico. Alcuni spazi sono riservati all'attività del Patriziato o ad altre associazioni, allo scopo di potenziare questo importante centro di aggregazione sociale.

Il Comune di Salorino versa inoltre un contributo annuo di fr. 12'000.-- alla Parrocchia. Il nuovo Comune rileva questo impegno ed il relativo credito è inserito nel Dicastero Amministrazione generale.

3.2 Costruzioni

La gestione ottimale e coordinata del territorio è uno degli intenti principali del nuovo Comune. In questo senso **l'unione dei due Comuni raggiunge delle interessanti sinergie.**

In primo luogo, è possibile estendere l'attuale collaborazione fra i due Comuni nella gestione dell'edilizia privata. Grazie ad un Ufficio tecnico permanente, è possibile fornire una consulenza più puntuale alle richieste dell'utenza.

Anche in questo settore il progetto elaborato dalla Commissione prevede la garanzia degli attuali posti di lavoro. L'operaio comunale di Salorino è quindi integrato nella squadra esterna dell'Ufficio tecnico del nuovo Comune, con mansioni prettamente legate alla gestione del territorio di Salorino.

L'Ufficio tecnico comunale conta in totale 40 collaboratori, esclusi eventuali operai assunti a titolo avventizio:

	<u>unità</u>
• Direzione UTC	2
• Amministrazione UTC	3
• Tecnici e disegnatori	3
• Responsabile settore esterno	1
• Squadra UTC e artigiani	31

Le mansioni dell'Ufficio tecnico del nuovo Comune sono: la supervisione dell'edilizia privata e pubblica (compresa la progettazione e la direzione lavori di piccole opere comunali), la gestione di tutte le infrastrutture e gli immobili comunali, la gestione del territorio e delle aree verdi, ecc.

Considerata la grande estensione del comprensorio comunale, il nuovo Comune farà pure capo a dei mandati esterni, specialmente per quanto concerne la gestione del territorio di Salorino, tenendo in debito conto i prestatori d'opera locali.

La tabella 10 illustra la situazione e lo stato delle strade comunali.

Tabella 10 Stato strade e sentieri

	Mendrisio		Salorino		Aggregazione
	Km	Stato	Km	Stato	Km
Strade comunali asfaltate	24	Buono/discreto	3	Discreto	27
Strade cantonali asfaltate	8	Buono/discreto	7	Buono/discreto	15
Strade non asfaltate	2	Discreto	8	Discreto	10

La Commissione segnala inoltre l'esigenza espressa dal Municipio di Salorino di provvedere alla realizzazione di opere di moderazione traffico dell'attuale strada cantonale. Il Comune evidenzia inoltre la necessità di realizzare nuove aree di parcheggio, per risolvere la carenza di posti auto. Queste realizzazioni sono già previste nel Piano regolatore ed il Comune di Salorino intende eseguirle nel corso dei prossimi mesi.

Per quanto concerne gli stabili di proprietà comunale, la Commissione non segnala osservazioni particolari. All'allegato A sono elencate le proprietà immobiliari comunali.

Salorino è ancora dotato di un registro fondiario provvisorio. I lavori per l'introduzione della mappa numerica definitiva sono iniziati nel 1999. L'impianto del registro fondiario definitivo dovrebbe dunque concludersi entro il 2004. Da notare che questi lavori riguardano unicamente la zona edificabile, mentre il resto del comprensorio comunale rimane nella forma provvisoria.

Attualmente i due Comuni fanno capo a due geometri per la tenuta a giorno della mappa catastale. I loro mandati scadono nel 2004. La coincidenza con la possibile costituzione del nuovo Comune, permette di vagliare l'opportunità di affidare ad un solo geometra l'aggiornamento della mappa.

3.3 Sport e tempo libero

Già oggi molti cittadini di Salorino sono affiliati alle numerose associazioni sportive e culturali che animano la vita del Borgo di Mendrisio. Un altro aspetto che avvalorata la tesi che l'identità sociale del nuovo Comune è ormai una realtà quotidiana.

Il Comune di Salorino promuove annualmente delle iniziative ricreative a favore della popolazione. Il potenziale finanziario di quest'ultimo, però, ne limita le opportunità di promozione. Il progetto di aggregazione rispetta a pieno titolo queste particolarità, le quali sono ancora sostenute e condivise.

Il progetto di aggregazione riprende pure le strutture e le attività promosse da Mendrisio. Le agevolazioni per l'uso degli impianti sportivi e del Centro Manifestazioni Mercato Coperto a favore dei domiciliati e delle società attive nel Borgo, sono naturalmente estese alla comunità di Salorino.

Il piano finanziario di Salorino prevede, fra le opere della legislatura 2004/2008, la sistemazione definitiva del parco dell'asilo, con la creazione di un'area sportiva-ricreativa. L'investimento previsto ammonta a fr. 158'000.--. L'intervento è inserito nel Piano delle opere prioritarie del nuovo Comune (vedi allegato B).

3.4 Istruzione

Entrambi i Comuni hanno istituito il proprio Istituto scolastico. La Commissione propone di unirli, riprendendo l'attuale organizzazione del Comune di Mendrisio. L'istituto scolastico del nuovo Comune conta 5 collaboratori, di cui 2 bibliotecari⁵ a tempo parziale:

	<u>unità</u>
• Direzione e segreteria	2
• Custode	1
• Bibliotecari	1

3.4.1 Scuola dell'infanzia

Dal 1996 Salorino ha una propria Scuola dell'infanzia. Prima della sua istituzione i bambini di Salorino frequentavano l'asilo Nord di Mendrisio. L'immobile è stato riattato nella primavera del 1996 e risponde a tutti i criteri di funzionalità richiesti dal Cantone. Inoltre, questa scuola ospita dei bambini di Castel San Pietro, la cui collaborazione è regolata da una convenzione recentemente ratificata dai due Comuni.

A partire dall'anno scolastico 2002/2003, Mendrisio conta solo 6 sezioni: 3 presso la sede di via Beroldingen e 3 in via Campo Sportivo. Il Capoluogo ha dovuto procedere alla soppressione di una sezione a causa di una marcata diminuzione della popolazione in età prescolastica.

Questa preoccupante evoluzione accomuna i due Comuni. Anche Salorino, infatti, è confrontato con una sensibile diminuzione del numero degli allievi. La tabella 11 mostra la proiezione della popolazione in età scolastica: il numero degli allievi oscilla da un minimo di 138 fino ad un massimo di 159.

Tabella 11 *Proiezione popolazione in età prescolastica 2002/2005*

	Anno 2002 /2003		Anno 2003 /2004		Anno 2004 /2005	
	Allievi	Sezioni	Allievi	Sezioni	Allievi	Sezioni
Mendrisio	129	6	148	6	153	
Salorino	9	1	6	1	6	
Nuovo Comune	138	7	154	7	159	7

Quest'evoluzione potrebbe indurre il Cantone a decretare la soppressione di un'altra sezione della scuola dell'infanzia. Infatti, l'art. 16 del Regolamento di applicazione

⁵ "Fondo giovani" presso l'Istituto scolastico comunale, biblioteca di pubblica lettura del Liceo

della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare fissa il seguente criterio: istituti con 126-150 allievi, 6 sezioni.

La Commissione ritiene la scuola dell'infanzia un centro di aggregazione sociale molto importante, che oltrepassa la cerchia di persone direttamente coinvolte con la scuola. L'esperienza di Salorino ha dimostrato come un asilo funga da centro di scambi e incontri fra persone, un luogo privilegiato di relazioni umane e intergenerazionali. Il progetto di fusione deve proteggere questa particolarità. Assicurare la giusta distribuzione sul territorio dei centri di aggregazione sociale, significa rispettare l'identità di una determinata comunità e valorizzarla in un contesto più ampio.

La Commissione sostiene quindi la difesa di una sezione della scuola dell'Infanzia a Salorino. Una decisione che risponde ad un chiaro obiettivo politico, mirato a conservare determinati equilibri sociali all'interno del nuovo Comune. Pertanto, il progetto di aggregazione **prevede il mantenimento delle attuali 7 sezioni**.

La Commissione chiede al Consiglio di Stato la concessione di una possibile deroga ai disposti dell'art. 16 del Regolamento di applicazione della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare: **per un periodo transitorio (5 anni) la popolazione scolastica della sezione di Salorino è conteggiata in modo separato**. Durante tale periodo, il nuovo Comune si impegna a monitorare attentamente l'evoluzione della popolazione scolastica e ad organizzare in modo differente i comprensori delle attuali sedi.

3.4.2 Scuola elementare

I bambini di Salorino frequentano da oltre 20 anni la scuola elementare di Mendrisio. Una collaborazione intercomunale collaudata e molto apprezzata da entrambi i Comuni. Il progetto di nuovo Comune riprende quindi l'attuale organizzazione.

Tabella 12 *Proiezione popolazione in età scuola elementare*

Anno scolastico	Allievi	Sezioni
2002 /2003	316	15
2003 /2004	304	15
2004 /2005	292	14 /15
2005 /2006	270	13 /14
2006 /2007	272	13 /14
2007 /2008	258	13 /14
Totale	Totale	

3.4.3 Scuola media

Non vi sono osservazioni particolari, poiché i ragazzi di Salorino frequentano la scuola media di Mendrisio.

3.5 Istituzioni sociali

Mendrisio ha istituito un propria rete di sostegno sociale a favore della popolazione, la quale, in questi ultimi anni, è stata perfezionata ed estesa. Fra questi servizi è opportuno citare:

- il servizio anziani soli: consulenza da parte dell'operatrice sociale, visite degli agenti di Polizia e un recapito telefonico per qualsiasi tipo di urgenza;
- la consulenza sociale: consulenza da parte dell'operatrice sociale;
- l'aiuto complementare comunale: è una prestazione aggiuntiva alla rendita AVS/AI e alla prestazione complementare cantonale;
- l'aiuto soggettivo all'alloggio: è un aiuto finanziario versato una volta all'anno a persone sole o a famiglie, aventi un determinato reddito, con lo scopo di alleviare le spese per la pigione;
- il contributo per la partecipazione alle colonie estive: è un aiuto finanziario accordato alle famiglie, con figli fra i 6 e i 15 anni, per la partecipazione alle colonie estive di vacanza o di cura e a "Lingue e sport";
- l'abbonamento generale FFS: il Comune acquista annualmente due abbonamenti generali delle FFS che mette a disposizione dei propri concittadini. Gli abbonamenti si presentano sotto forma di "biglietti giornalieri", della validità di 24 ore, durante le quali si può raggiungere qualsiasi destinazione in Svizzera;
- l'agevolazione tariffaria Autolinea Mendrisiense: il Comune ha istituito per i cittadini domiciliati e al beneficio delle rendite AVS/AI, un'agevolazione tariffaria sui percorsi dell'Autolinea Mendrisiense.

Grazie all'aggregazione, **questi servizi sono estesi alla popolazione di Salorino**. Quest'ultimo offre inoltre un'agevolazione tariffaria inerente il servizio autopostale, la quale è ripresa dal nuovo Comune.

Il progetto di nuovo Comune adotta l'organizzazione di Mendrisio, senza prevedere nessun incremento d'organico per quanto concerne l'Ufficio attività sociali (3 collaboratori, di cui una a tempo parziale):

	<u>unità</u>
• Gerenza AVS e attività sociali	2,0
• Operatrice sociale	0,5

Per quanto concerne le altre posizioni che compongono il Dicastero Istituzioni Sociali non vi sono osservazioni particolari.

3.6 Ambiente e territorio

Il presente capitolo sintetizza le tematiche riguardanti la pianificazione territoriale e la protezione dell'ambiente. L'amministrazione del Dicastero Ambiente e territorio rientra nei compiti affidati all'Ufficio tecnico comunale.

3.6.1 Pianificazione

I Piani regolatori di Mendrisio e Salorino non presentano **nessun tipo di conflitto nell'utilizzazione del territorio**. La tabella 13 mostra l'impiego del territorio.

Tabella 13 Superficie totale del territorio edificabile in ettari per tipo di insediamento, situazione giugno 1995

	Totale superficie	Nucleo	R1, R2	R3	R4	R5 e più	R speciali	zona mista	zona industriale	Totale SEN	Zona pubblica	Zona di traffico	Totale SNI	% superficie totale
Mendrisio	672	13.9	34.6	20.6	0.0	32.8	0.0	16.2	36.1	154.2	63.7	35.9	253.8	37.8
Salorino	499	2.8	13.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.4	0.0	17.1	1.9	7.8	26.8	5.4
Totale	1'171	16.7	48.5	20.6	0.0	32.8	0.0	16.6	36.1	171.3	65.6	43.7	280.6	24.0%
in %		6.0%	17.3%	7.3%	0.0%	11.7%	0.0%	5.9%	12.9%	61.0%	23.4%	15.5%	100.0%	

Fonte: Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese – Comuni, Bellinzona 2001, p. 152

Salorino ha una riserva di terreno molto importante (zona edificabile R2), la quale si contrappone alla penuria registrata in questi ultimi anni a Mendrisio. L'aggregazione getta le basi per una **continua crescita del nuovo Comune**, grazie anche alla migliore distribuzione degli azionamenti.

La complementarietà degli attuali Piani regolatori ha suggerito alla Commissione di non proporre l'armonizzazione della norme di attuazione. Queste ultime sono quindi semplicemente riprese.

In questo capitolo è opportuno segnalare la partecipazione di entrambe le collettività al Piano di utilizzazione del Monte Generoso. Uno strumento molto importante, che accresce la gestione di quest'area pregiata. L'aggregazione permette di sviluppare delle sinergie interessanti, che portano ad un'esecuzione più rapida di talune opere previste nell'ambito del sopraccitato piano.

3.6.2 Servizio raccolta rifiuti

Il nuovo Comune deve armonizzare le tasse d'uso per il servizio raccolta rifiuti ed uniformare le prestazioni. In questo senso non si intravedono delle particolari difficoltà, poiché le tariffe odierne e il grado di copertura dei costi sono praticamente simili per entrambi i Comuni.

3.6.3 Servizio depurazione acque

Anche in questo caso è necessario procedere ad un'armonizzazione dei vigenti regolamenti comunali. L'obiettivo consiste nel mantenere l'attuale grado di copertura dei costi, senza però penalizzare le economie domestiche.

Entrambi i Comuni non hanno ancora adottato il Piano generale di smaltimento delle acque. Nel 2002, però, il Consiglio comunale di Mendrisio ha ratificato il credito per il suo allestimento. Per contro, il Legislativo di Salorino non ha ancora concesso il credito necessario per l'introduzione del Piano generale di smaltimento delle acque. La Commissione auspica che i due Comuni possano intraprendere una collaborazione anche in questo importante settore.

3.7 Sicurezza pubblica

Il Comune di Salorino non dispone di un proprio servizio di Polizia comunale. In caso di necessità, esso richiede delle prestazioni puntuali alla Polizia cantonale. Una soluzione che ha evidenziato in questi ultimi anni i suoi limiti, considerata l'impossibilità della Polizia cantonale di assumersi il controllo permanente del territorio urbano. Questo compito è oramai assunto dai Comuni. La maggior parte di essi hanno organizzato dei propri servizi di polizia oppure hanno sviluppato delle collaborazioni intercomunali.

Mendrisio dispone di un Corpo di Polizia comunale, il quale eroga i suoi servizi anche ad altri Comuni della regione.

Il progetto prevede di riprendere l'organizzazione del Capoluogo, estendendo **il servizio di Polizia comunale su tutto il territorio**, compresa la gestione del traffico. Allo scopo di garantire un servizio efficiente, e considerata la popolazione di Salorino ed i servizi offerti da Mendrisio, la Commissione suggerisce di assumere un'unità supplementare a tempo parziale.

Il Corpo di Polizia comunale è quindi composto da 18 collaboratori, di cui 2 a tempo parziale:

	<u>unità</u>
• Comando e servizio interno	5,0
• Agenti di Polizia	12,0

3.7.1 Polizia del fuoco

Al Comune di Mendrisio è affidata la gestione di un Corpo pompieri categoria A, che eroga i suoi servizi per l'Alto Mendrisiotto. Salorino è uno dei Comuni convenzionati; il progetto di aggregazione non muta l'odierna organizzazione.

3.7.2 Militare e protezione civile

La Commissione non segnala particolari osservazioni, poiché entrambi i Comuni aderiscono all'Ente regionale di Protezione civile del Mendrisiotto.

3.8 Museo e cultura

Il nuovo Comune riprende la struttura organizzativa di Mendrisio, integrando le attività culturali oggi promosse dal Comune di Salorino.

3.9 Finanze

I servizi finanziari del Comune di Mendrisio sono ripresi dal nuovo Comune. L'emissione delle imposte comunali è una delle mansioni affidate a questo ufficio. Con l'aggregazione, il nuovo Comune subentra al Centro cantonale d'informatica per quanto concerne la gestione delle imposte comunali di Salorino.

Collaboratori Servizi finanziari:

	<u>unità</u>
• Responsabili (contabilità, contribuzioni)	2
• Collaboratori	2

3.10 Aziende industriali

I servizi industriali del nuovo Comune sono affidati alle Aziende industriali di Mendrisio, alle quali compete l'erogazione di elettricità, acqua e gas.

3.10.1 Approvvigionamento idrico

Entrambi i Comuni assicurano l'approvvigionamento idrico in proprio; il compito è affidato alle rispettive aziende municipalizzate. La frazione di Cragno attinge l'acqua potabile dall'acquedotto del Monte Generoso (struttura gestita e finanziata da Mendrisio). Per contro, l'azienda di Salorino distribuisce l'acqua ad alcune abitazioni di Mendrisio (zona Crou). Fra le due aziende esiste pure una collaborazione di reciproco aiuto durante i periodi di siccità.

L'aggregazione consente di **affidare l'approvvigionamento idrico ad un'unica azienda** municipalizzata. Dal punto di vista tecnico non sono state evidenziate delle difficoltà particolari. L'unione delle due aziende presuppone un'armonizzazione delle attuali tasse d'uso.

3.10.2 Approvvigionamento elettrico

La distribuzione di energia elettrica di Salorino è effettuata dalle Aziende industriali di Mendrisio. L'aggregazione consente quindi di integrare nel nuovo Comune questa collaudata collaborazione intercomunale.

4 SITUAZIONE FINANZIARIA DEL NUOVO COMUNE

La situazione finanziaria dei due Comuni è sintetizzata nelle schede allegate al presente rapporto.⁶ I dati finanziari 1997 – 2001 sono stati impostati a schede. Esse riguardano il riassunto del conto di gestione corrente, del conto amministrativo, del conto patrimoniale, nonché delle risorse finanziarie di ogni Comune. È pure illustrata l'evoluzione dei principali indicatori finanziari, i quali possono essere confrontati con i valori medi dei Comuni ticinesi⁷.

4.1 Situazione finanziaria dei Comuni

4.1.1 Mendrisio

L'evoluzione economica del Comune di Mendrisio è caratterizzata da due fenomeni particolari. Da un lato, la forte espansione degli investimenti: un impegno legato principalmente all'avvento dell'Accademia di architettura, alla realizzazione di importanti opere di premunizione (ripari caduta sassi zona Rupe di San Nicolao), nonché all'inizio dei lavori del nuovo Centro sportivo Adorna. Dall'altro, la diminuzione del moltiplicatore d'imposta comunale per le gestioni 1998 e 1999, permessa in parte da avvenimenti straordinari e alla presenza sul territorio comunale di un Casinò. Quest'ultimo ha chiuso la sua attività nel corso del 2000, mentre una nuova gestione dovrebbe iniziare la sua attività nel corso del 2002.

Il Comune ha inoltre conosciuto una significativa crescita del gettito persone giuridiche, grazie all'arrivo di nuovi e interessanti contribuenti e al nuovo riparto fiscale intercantonale nel settore bancario. Però, la crescita fiscale è stata in parte erosa dall'introduzione dei recenti sgravi fiscali a livello comunale. Pertanto Mendrisio, a partire dal 2000, è ritornato ad un moltiplicatore d'imposta comunale dell'85 %: parametro guida delle finanze comunali da oltre 10 anni. Nel 2000 il Comune ha pure introdotto delle misure urgenti per contrastare il primo effetto degli sgravi fiscali. Una di queste, è stata la diminuzione degli ammortamenti amministrativi, la quale si ripercuote direttamente sulla capacità di autofinanziamento del Comune. Questa situazione di difficoltà è evidenziata sia dall'evoluzione dei risultati di gestione corrente, sia dagli indicatori finanziari comunali.

Il consuntivo 2001 segna però l'immediata inversione di tendenza, riportando i valori guida a livelli soddisfacenti, anche se l'esercizio è influenzato da alcuni fatti straordinari (importanti sopravvenienze nel gettito fiscale e la vendita di un terreno patrimoniale).

4.1.2 Salorino

A partire dal 1999, dopo due anni di pareggio dei conti, il Comune di Salorino ha registrato dei crescenti disavanzi del conto di gestione corrente. Nel 2001 il Municipio ha deciso di aumentare al 90 % il moltiplicatore d'imposta comunale. La misura non è però stata sufficiente per contrastare il forte aumento dei costi (moltiplicatore

⁶ Allegato C: situazione finanziaria del Comune di Mendrisio

Allegato D: situazione finanziaria del Comune di Salorino

⁷ Allegato E: indicatori finanziari – valori medi Comuni ticinesi

aritmetico 107.8%). L'esercizio 2001 chiude, infatti, con una perdita di oltre fr. 200'000.--, mentre l'autofinanziamento segna addirittura un valore negativo⁸.

Le difficoltà finanziarie si riflettono sugli indicatori finanziari del Comune. Il grado di copertura dei costi e la capacità di autofinanziamento evidenziano una situazione difficile, alla quale occorre porre rimedio a breve termine per non compromettere la stabilità finanziaria del Comune. Anche il livello del debito pubblico comunale, nonché la quota degli interessi e degli oneri finanziari illustrano chiaramente le difficoltà di Salorino.

Tabella 14 Riassunto gestione corrente Comune di Salorino

	1997	1998	1999	2000	2001
	Fr. 1'000	Fr. 1'000	Fr. 1'000	Fr. 1'000	Fr. 1'000
Uscite correnti	1.049,4	1.068,7	1.178,6	1.144,4	1.219,5
Interessi passivi	66,1	53,6	56,3	84,5	105,1
Ammortamenti amministrativi	122,0	118,2	125,8	143,0	193,4
Addebiti interni	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totale spese correnti	1.237,4	1.240,5	1.360,7	1.371,9	1.518,0
Entrate correnti	1.240,3	1.245,7	1.287,7	1.311,4	1.313,7
Accrediti interni	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totale ricavi correnti	1.240,3	1.245,7	1.287,7	1.311,4	1.313,7
Risultato d'esercizio	2,8	5,3	-73,0	-60,5	-204,3

4.2 Preventivo del nuovo Comune

Il progetto di nuovo Comune precedentemente illustrato, mira ad estendere gli attuali servizi a favore della popolazione di Mendrisio, alla comunità di Salorino.

I preventivi 2002 delle due collettività, con delle correzioni di tipo strutturale al bilancio preventivo di Mendrisio⁹, rappresentano la base della valutazione inerente il fabbisogno del nuovo Comune. Esso ammonta a fr. 16'845'000.--. Le estensioni dei servizi comportano un aumento dei costi di circa fr. 74'200.--, i quali sono compensati da uno sgravio di fr. 50'000.-- dettato dall'attuale legge sulla perequazione finanziaria. Tali sgravi sono da ricondurre ad una diminuzione delle risorse finanziarie pro-capite del nuovo Comune, rispetto alla situazione di Mendrisio.

Ad ogni modo, il raffronto con la somma dei due preventivi mostra una riduzione della spesa pubblica di fr. 36'500.--. Questo leggero contenimento dei costi è raggiunto grazie ad una maggiore efficienza nell'erogare i servizi collettivi. A medio termine, la fusione potrà produrre nuove e più interessanti sinergie, che influenzeranno positivamente il contenimento dei costi.

⁸ Nel 2001 Salorino ha registrato un cash drain di circa fr. 10'000.--, vale a dire che il Comune si è indebitato per finanziare la gestione corrente

⁹ Contributo nuovo Casinò, spese di manutenzione Centro sportivo Adorna, soppressione di una sezione della scuola dell'Infanzia, ecc.

Tabella 15 Proiezione fabbisogno nuovo Comune

Fabbisogno	Mendrisio Fr.	Salorino Fr.	Somma Fr.	Nuovo Comune Fr.	Risparmio Fr.
Fabbisogno	15.543.400	1.338.100	16.881.500	16.845.000	36.500
		Variazioni			
		Costi Fr.	Ricavi fr.		
Estensione servizi Mendrisio che necessitano un aumento della spesa pubblica					
- contributo scuola Media per attività ricreative		2.400			
- aiuto complementare comunale		30.000			
- servizi sociali diversi		2.000			
- polizia comunale		37.800	5.000		
- segnaletica stradale		2.000			
Ripercussioni finanziarie a causa della diminuzione della forza finanziaria del nuovo Comune					
- diminuzione IFF			10.000		
- diminuzione perequazione			35.000		
Totali variazioni strutturali		74.200	50.000		
Aggregazione preventivo Salorino					
Aggregazione Preventivo Salorino		1.277.400			
Fabbisogno Preventivo Salorino		1.338.100			
Risparmio		-60.700			
Risparmio totale		-36.500			

La tabella 16 mostra la somma delle risorse fiscali e la possibile evoluzione del moltiplicatore aritmetico del nuovo Comune: attorno all'88%, a fronte di un gettito base comunale di fr. 18,048 mio.

Il risultato è in parte condizionato dalla difficile situazione finanziaria del Comune di Salorino. La Commissione propone al Cantone di **stanziare degli incentivi al progetto di aggregazione**, consentendo al nuovo Comune di non subire un aggravio finanziario rispetto all'odierna situazione di Mendrisio.

Tabella 16 Proiezione moltiplicatore aritmetico nuovo Comune

	Mendrisio Fr.	Salorino Fr.	Somma Fr.
Gettito comunale			
Persone fisiche	13.600.000	1.140.000	14.740.000
Persone giuridiche	3.300.000	8.000	3.308.000
Gettito base	16.900.000	1.148.000	18.048.000
Immobiliare	800.000	34.000	834.000
Personale	100.000	8.000	108.000
Moltiplicatore aritmetico	86,65%	112,90%	88,12%

5 INCENTIVI CANTONALI AL PROGETTO DI AGGREGAZIONE

Il presente capitolo elenca gli aiuti cantonali al progetto di aggregazione, individuati dalla Commissione di studio. Essi possono essere suddivisi in due categorie: aiuti finanziari e misure puntuali a sostegno delle particolarità del nuovo Comune.

5.1 Incentivi finanziari al progetto di aggregazione

Nei prossimi anni il Comune di Salorino deve affrontare delle importanti opere, che non possono essere ulteriormente procrastinate. La maggior parte di esse riguardano il settore viario (strade e posteggi)¹⁰.

La tabella 17 riassume gli investimenti previsti a medio termine; gli interventi sopraccitati ammontano a quasi fr. 1.9 mio., di cui circa fr. 390'000.-- prossimi alla loro realizzazione. L'onere netto complessivo degli investimenti previsti nel Piano delle opere prioritarie è di oltre fr. 2.86 mio.

Tabella 17 Piano delle opere prioritarie Comune di Salorino

	2002	2003	2004	2005	2006	Oltre	Totale
Opere già votate dal CC o Municipio	441'040	-64'110	-69'760	22'240	22'240	36'720	388'370
Opere previste nel Piano finanziario	25'000	701'000	737'600	-44'400	10'600	74'200	1'504'000
Altre opere	0	80'000	80'000	312'000	80'000	420'000	972'000
	466'040	716'890	747'840	289'840	112'840	530'920	2'864'370

Allo scopo di ponderare l'impatto delle opere di urbanizzazione ancora da eseguire, il Municipio di Salorino ha aggiornato il proprio Piano finanziario 2002 - 2005. I dati essenziali sono sintetizzati nella tabella 18.

Tabella 18 Evoluzione situazione finanziaria Salorino 2001 - 2005

	2001	2002	2003	2004	2005
Risultato gestione corrente	-204'334	-264'900	-318'487	-409'327	-402'187
Moltiplicatore aritmetico	107.80%	113.07%	117.74%	124.79%	123.36%
Moltiplicatore d'imposta	90.00%	90.00%	90.00%	90.00%	90.00%
Interessi passivi (debiti)	103'839	132'000	149'350	199'001	205'184
Ammortamenti amministrativi	193'382	160'000	193'014	243'955	278'528
Oneri finanziari	297'220	292'000	342'364	442'956	483'712
Capitale proprio	301'564	36'664	-281'823	-691'150	-1'093'337
Debiti comunali	2'876'625	3'452'250	4'214'613	5'037'225	5'128'124
Debito pubblico	2'335'707	2'906'647	3'669'010	4'491'622	4'582'521
Debito pubblico pro-capite	4'690	5'837	7'367	9'019	9'202

Fonte: Piano finanziario 2002-2009, aggiornamento maggio 2002

¹⁰ Vedi allegato B

Gli oneri finanziari generati dagli investimenti aggravano la già difficile situazione economica del Comune di Salorino. Infatti, l'evoluzione dei risultati di gestione corrente mostra un incremento dei disavanzi: il deficit passa dai circa fr. 200'000.-- nel 2001, agli oltre fr. 400'000.-- nel 2005; il moltiplicatore aritmetico raggiunge quota 123 %. Quest'evoluzione comporta, già nel 2003, l'erosione completa del capitale proprio. L'eccedenza passiva prevista alla fine del 2005 ammonta a oltre fr. 1 mio., mentre il debito pubblico pro-capite oltrepassa i fr. 9'200.--.

Con il volume degli investimenti prospettati dal Piano regolatore è impossibile per Salorino mantenere l'attuale pressione fiscale, ossia un moltiplicatore d'imposta comunale al 90 %.

L'aggregazione rappresenta quindi una risposta ad una diversa e più puntuale gestione del territorio, poiché le risorse del nuovo Comune, nonché la sua capacità di autofinanziamento, sostengono il volume degli investimenti evidenziati nella tabella 17.

Ad ogni modo, la Commissione invita il Consiglio di Stato a proporre al Legislativo cantonale lo stanziamento di un contributo, necessario ad alleggerire la difficile situazione finanziaria del Comune di Salorino.

La tabella 19 mostra i possibili scenari di aiuto da parte del Cantone, riprendendo i risultati evidenziati nel sopraccitato Piano finanziario ed applicando diverse politiche di pressione fiscale. Quest'analisi è limitata all'anno 2003, poiché la Commissione auspica che il nuovo Comune possa nascere con la primavera del 2004 (rinnovo dei poteri politici comunali).

Tabella 19 Possibili scenari incentivi cantonali al progetto di aggregazione

	2001	2002	2003
Disavanzo Piano finanziario con MP 100 %	-87'488	-150'100	-203'687
Capitalizzazione disavanzo MP 100 %	970'000	1'670'000	2'260'000
Disavanzo Piano finanziario con MP 90 %	-204'334	-264'900	-318'487
Capitalizzazione disavanzo MP 90 %	2'270'000	2'940'000	3'540'000
Disavanzo Piano finanziario con MP 85 %	-259'688	-322'300	-375'887
Capitalizzazione disavanzo MP 85 %	2'890'000	3'580'000	4'180'000

Lo scenario con un moltiplicatore politico d'imposta comunale al 100 %, evidenzia un disavanzo di gestione corrente di quasi fr. 90'000.-- nel 2001, mentre nel 2003 esso assomma a fr. 200'000.--. Il possibile aiuto cantonale, capitalizzando ad un tasso del 9 %¹¹ le perdite di gestione, è compreso in un intervallo fra i fr. 970'000.-- ed i quasi fr. 2.3 mio.

La Commissione ritiene quindi equo richiedere un incentivo di fr. 1.5 mio. Esso consente di risanare la situazione finanziaria del Comune di Salorino.

Questa misura permette di contenere all'87.5 % il previsto moltiplicatore aritmetico del nuovo Comune.

¹¹ Tasso d'ammortamento minimo LOC 5 %, tasso medio interessi passivi 4 %

5.2 Altre misure puntuali a sostegno del progetto di aggregazione

Oltre agli aiuti finanziari, la Commissione richiede due puntuali misure di accompagnamento al progetto di aggregazione.

La prima riguarda la scuola dell'infanzia. La Commissione ribadisce la necessità di difendere la sezione di Salorino, allo scopo di conservare determinati equilibri sociali all'interno del nuovo Comune. È quindi chiesta al Consiglio di Stato una deroga ai disposti dell'art. 16 del Regolamento di applicazione della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare: per un periodo transitorio (5 anni) la popolazione scolastica della sezione di Salorino è conteggiata in modo separato. Tale periodo serve al nuovo Comune per monitorare l'evoluzione della popolazione scolastica ed organizzare in modo diverso i comprensori delle attuali sedi.

Nel 1999 la frana di Salorino provocò ingenti danni materiali, specialmente alla strada cantonale di accesso al paese. Il Cantone ha anticipato tutte le spese di ripristino. Il procedimento penale per individuare le eventuali responsabilità non si è ancora concluso. Il Comune di Salorino non dovrebbe però aver nessuna responsabilità su quanto accaduto.

Considerati questi fatti, la Commissione auspica che il nuovo Comune non sia chiamato a risarcire i danni o a sostenere i costi di ripristino della situazione.

In conclusione, la Commissione chiede i seguenti incentivi al progetto di aggregazione.

- Un **incentivo di fr. 1.5 mio** volto a risanare la situazione finanziaria del Comune di Salorino.
- Per un periodo transitorio di 5 anni, **la concessione di una deroga ai disposti dell'art. 16** del Regolamento di applicazione della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare atta a salvaguardare la sezione della scuola dell'infanzia di Salorino.
- Al nuovo Comune **non compete nessun onere** inerente eventuali risarcimenti danni e costi di ripristino della frana di Salorino.

6 CONCLUSIONI

Una gestione ottimale e coordinata del territorio consente di ottenere uno sviluppo qualitativo e armonioso delle due collettività, utilizzando in modo efficiente questa importante risorsa. Tale obiettivo è raggiunto grazie all'unione dei due comprensori comunali, nonché alla maggior capacità finanziaria del nuovo Comune. Infatti, quest'ultima si traduce in una maggiore disponibilità per concretizzare la progettualità della comunità ed i relativi investimenti.

Salorino dispone inoltre di una riserva di terreno sita in zona residenziale R2, la quale si contrappone alla penuria registrata in questi ultimi anni a Mendrisio. L'aggregazione permette quindi di gettare le basi per una continua crescita del nuovo Comune, anche dal punto di vista residenziale. Tale aspetto è importante per una corretta diversificazione delle entrate fiscali, evitando il rischio finanziario di dipendere da pochi contribuenti o da uno specifico settore economico.

I due Comuni, oggi, presentano un elevato livello di collaborazioni comunali che hanno dimostrato la loro efficacia. L'aggregazione rappresenta dunque l'ulteriore rafforzamento di quanto realizzato in questi anni e consente, allo stesso tempo, una maggior trasparenza nei processi decisionali, e nella partecipazione al processo democratico della vita del Comune.

La nuova entità pubblica riprende tutti i servizi pubblici erogati da Mendrisio. Questo permette alla popolazione di Salorino di ottenere un chiaro valore aggiunto e di salvaguardare la propria rappresentanza e le proprie peculiarità.

Oltre a ciò, non bisogna sottacere il continuo nascere di nuove tematiche, le quali implicano delle soluzioni viepiù regionali. In questo senso i Comuni di Mendrisio e Salorino hanno dimostrato una certa unità di vedute. L'unione delle loro forze accresce il proprio peso politico nei confronti di diversi attori: Cantone, altri Comuni.

Grazie ad un uso più efficace delle risorse a disposizione, il nuovo Comune consolida l'equilibrio finanziario del Comune di Salorino e allo stesso tempo amplia considerevolmente i servizi collettivi offerti alla sua popolazione. Esso ha inoltre ripreso gli impegni dei due Comuni nel realizzare le opere necessarie allo sviluppo della nuova collettività. L'aumento della capacità di gestione e del grado di autodeterminazione del nuovo Comune, non ha trascurato la sensibilità di soddisfare le esigenze della popolazione residente in zone più discoste, mantenendo vivi i punti di aggregazione sociali della comunità di Salorino.

L'unione dei due Comuni diventa quindi il completamento naturale di uno spirito di collaborazione attivo da molti anni, nonché il consolidamento di un'identità sociale comune, attraverso la quale i limiti istituzionali degli attuali Comuni vengono adeguati alla vita reale di tutti i giorni. Uno spirito che consentirà alla nuova collettività di evolvere e affrontare le sfide che il Comune del terzo millennio dovrà fronteggiare.

Approvato dalla Commissione di studio per l'aggregazione dei Comuni di Mendrisio e Salorino e dai rispettivi Municipi.

Per la Commissione:

Il Presidente Gabriele Gianolli

I Membri Carlo Croci

 Claudio Nauer

 Giancarlo Cortesi

 Luca Del Bosco

 Fabrizio Molteni

 Antonella Janett

 Pietro Gianolli

I Segretari Massimo Demenga

 Reto Pellegrini

Segretaria Commissione Simona Corecco

Mendrisio, il 15 luglio 2002

Allegato A: Elenco proprietà Comune di Mendrisio

Immobile	Mappale	Valore stima	Stato	Ubicazione
Palazzo municipale	656	3500000,000	buono	Mendrisio
Palazzina e palestra	1665	750000,000	medio	Mendrisio
Magazzini comunali	3050	2015000,000	buono	Mendrisio
CMMC (Convenzione)	1867	3000000,000	buono	Mendrisio
Campo sportivo principale	1425	500000,000	medio	Mendrisio
Campi sportivi Adorna	1536	2000000,000	buono	Mendrisio
Piscina comunale	301	1550000,000	buono	Mendrisio
Centro scolastico Canavée	2785	12003000,000	medio	Mendrisio
Scuola infanzia nord (Fondazione)	1019	900000,000	medio	Mendrisio
Scuola infanzia sud	2594	1500000,000	buono	Mendrisio
Casa d'appartamenti via Guisan	2625	4154875,000	buono	Mendrisio
Casa d'appartamenti via Dunant	2528	1500000,000	medio	Mendrisio
Casa ex Sonvico	805	266000,000	cattivo	Mendrisio
Centro raccolta carcasse animali	3225	30000,000	buono	Mendrisio
Cimitero	642	11632,000	medio	Mendrisio
Autosilo comunale	654	3500000,000	buono	Mendrisio
Deposito pompieri	639	1630000,000	medio	Mendrisio
Stand di tiro	1999	200000,000	buono	Mendrisio
Museo d'Arte	624	1300000,000	medio	Mendrisio
Casa Maggi	626	281050,000	cattivo	Mendrisio
Chiesa San Giovanni	624	2000000,000	buono	Mendrisio
Complesso San Giovanni	624	84500,000	cattivo	Mendrisio
Oratorio Santa Maria delle Grazie	624	500000,000	buono	Mendrisio
Villa Argentina	1166	1060000,000	medio	Mendrisio
Stabile AIM/UTC	639	3325000,000	medio	Mendrisio
Servizi igienici		20000,000		Mendrisio
Palazzo Roncaa (Fondazione)	2294	1970000,000	medio	Mendrisio
Casa comunale	256	180000,000	medio	Salorino
Asilo	281	da stimare	buono	Salorino
Cimitero, Cappelle	542	,000	medio	Salorino
Abitazione (posta Somazzo)	339	135000,000	buono	Salorino
Autorimessa, silo, ripostiglio (cava)	395	90300,000	precario	Salorino
Stalla (zona non edificabile)	546	1500,000		Salorino
Stalla (zona non edificabile)	670	da stimare		Salorino
Serbatoio (Piana)	835	15000,000	medio	Salorino
Cantina	246	6300,000	medio	Salorino
Ex scuola Cragno	37	9000,000	precario	Salorino
Totale		49988157,0		

Allegato B: Piano Opere Prioritarie nuovo Comune

Piano opere Mendrisio

Investimenti	Totale	Eseguito	2002	2003	2004	2005	2006	Oltre
Dicastero Amministrazione	1.315.000,00	0,00	200.000,00	900.000,00	215.000,00	0,00	0,00	0,00
Riorganizzazione programmi informativi	615.000,00		200.000,00	300.000,00	115.000,00			
Riorganizzazione uffici palazzo comunale	200.000,00			100.000,00				
Contributo Casa Accademia	500.000,00			500.000,00				
Dicastero Costruzioni	11.138.000,00	0,00	890.000,00	4.430.000,00	-314.200,00	965.800,00	2.395.800,00	2.770.600,00
Servizi igienici pubblici	100.000,00			50.000,00	50.000,00			
Via Selva (ricarico pavimentazione)	100.000,00			100.000,00				
Via Catenazzi	500.000,00					500.000,00		
Via Maderno - Via Pasta	400.000,00			400.000,00				
Marciajede Via Franchini	160.000,00				160.000,00			
Pavimentazione pregiata Nucleo Sud	1.200.000,00						1.200.000,00	
Strada industriale intercomunale (netto)	1.000.000,00			1.000.000,00				
Strada industriale centri commerciali (netto)	2.630.000,00		500.000,00	2.000.000,00	130.000,00			
Contributi di miglioria	-1.570.000,00				-1.570.000,00			
Via Rizzi	270.000,00			270.000,00				
Posteggi Via Campo Sportivo	450.000,00				450.000,00			
Posteggio e marciapiede Viale Canavée	150.000,00		150.000,00					
Piazzale Municipio	800.000,00						800.000,00	
Passaggio Villa Argentina	110.000,00			110.000,00				
Parco Villa Argentina	400.000,00			400.000,00				
Viali Alberati PR	0,00							
Autosilo Via Municipio	0,00							
Parco Fondazione Torriani	0,00							
Parco giochi Nord	0,00							
Veicoli UTC (compreso Adorna)	480.000,00		240.000,00	100.000,00	70.000,00	70.000,00		
PTM (19.79% fr.20mio)	3.958.000,00				395.800,00	395.800,00		2.770.600,00
Dicastero Sport e tempo libero	5.817.000,00	2.450.000,00	2.280.000,00	737.000,00	50.000,00	0,00	0,00	300.000,00
Centro sportivo Adorna	5.600.000,00	2.800.000,00	2.300.000,00	500.000,00				
Contributo sport toto	-630.000,00	-350.000,00	-200.000,00	-80.000,00				
Attrezzature attività ricreative	30.000,00			30.000,00				
Copertura pista ghiaccio Chiasso	367.000,00		180.000,00	187.000,00				
Piste ciclabili	450.000,00			100.000,00	50.000,00			300.000,00
Palestra via Vela	0,00							
Dicastero Istruzione	299.000,00	0,00	159.000,00	70.000,00	70.000,00	0,00	0,00	0,00
Manutenzione tetti Centro scolastico	210.000,00		70.000,00	70.000,00	70.000,00			
Piscina Canavée: comandi fondo mobile	25.000,00		25.000,00					
Riconversione caldaia SI sud	64.000,00		64.000,00					

Piano opere Mendrisio

Investimenti	Totale	Eseguito	2002	2003	2004	2005	2006	Oltre
Dicastero Istituzioni sociali	460.000,00	75.000,00	70.000,00	145.000,00	170.000,00	0,00	0,00	0,00
Alloggi sociali: manutenzione stabile	285.000,00	75.000,00	70.000,00	70.000,00	70.000,00			
Alloggi sociali: sostituzione porte box	100.000,00				100.000,00			
Clinica dentaria	75.000,00			75.000,00				
Dicastero Ambiente e territorio	7.379.420,00	1.397.300,00	500.000,00	685.000,00	350.000,00	356.600,00	417.300,00	3.673.220,00
Barriere paramassi	2.300.000,00	2.100.000,00	200.000,00					
Sussidi barriere paramassi	-1.070.000,00	-1.070.000,00						
Contributi migliorìa barriere paramassi	-200.000,00		-100.000,00	-100.000,00				
Canalizzazioni V. Maderno - Pasta	135.000,00			135.000,00				
Canalizzazioni V. Rizzi	300.000,00			300.000,00				
Canalizzazioni Pozzo S. Martino 2	0,00							
Allestimento PGS (netto)	600.000,00		200.000,00	200.000,00	200.000,00			
Contributi depurazione IV fase	5.877.020,00	367.300,00	367.300,00	367.300,00	367.300,00	367.300,00	367.300,00	3.673.220,00
Scioglimento accantonamento bilancio	-862.600,00		-267.300,00	-267.300,00	-267.300,00	-60.700,00		
Contributi di costruzione	-400.000,00		-100.000,00	-100.000,00	-100.000,00	-100.000,00		
Varianti PR	100.000,00		100.000,00					
Credito quadro opere PUC	450.000,00		100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00	50.000,00	
Progetto VEL 2	150.000,00		100.000,00	50.000,00	50.000,00			
Espropriazioni PR	0,00							
PUC: canalizzazioni	0,00							
PUC: acquedotto M.te Generoso	0,00							
Dicastero Sicurezza pubblica	400.000,00	0,00	0,00	50.000,00	50.000,00	0,00	0,00	300.000,00
Sostituzione veicoli	100.000,00			50.000,00	50.000,00			
Regolamentazione traffico zona nucleo	300.000,00							300.000,00
Dicastero Museo e cultura	3.162.000,00	32.000,00	200.000,00	450.000,00	400.000,00	0,00	0,00	2.080.000,00
Gigantografie trasparenti	32.000,00	32.000,00						
Casa Croci	200.000,00		200.000,00					
Museo: prima tappa	200.000,00			100.000,00	100.000,00			
Restauro trasparenti	0,00							
Museo	650.000,00			350.000,00	300.000,00			2.080.000,00
Museo: differenza POP	2.080.000,00							
Dicastero Finanze	9.000.000,00	0,00	0,00	9.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Capitale azionario Società elettrica	9.000.000,00			9.000.000,00				
Totale investimenti 31 dicembre	38.970.420,00	3.954.300,00	4.299.000,00	16.467.000,00	990.800,00	1.322.400,00	2.813.100,00	9.123.820,00

Piano opere Salorino

Investimenti	Totale	Eseguito	2002	2003	2004	2005	2006	Oltre
Dicastero Amministrazione	74.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	74.000,00	0,00	0,00
Manutenzione Casa comunale	74.000,00					74.000,00		
Dicastero Costruzioni	2.020.800,00	0,00	418.800,00	461.000,00	535.600,00	35.600,00	90.600,00	479.200,00
Posteggi pubblici a Salorino	350.000,00			175.000,00	175.000,00			
CM privati	-105.000,00				-50.000,00	-55.000,00		
Posteggi contr. x compensazione agricola	50.000,00			50.000,00				
Sistemazione zona S.Giuseppe a Somazzo	400.000,00			120.000,00	280.000,00			
Ricavi / Entrate	-140.000,00			-20.000,00	-120.000,00			
Allargamento posteggio pubbl.zona S.Rocco	50.000,00			50.000,00				
CM privati	-15.000,00			-15.000,00				
Modifica illuminazione pubbl.Nucleo Somazzo	9.300,00		9.300,00					
Urbanizzazione zona Viago a Somazzo	470.000,00		470.000,00					
Ricavi / Entrate	-292.000,00		-100.000,00	-100.000,00	-92.000,00			
Sistemazione strada forestale Mte Generoso	265.000,00		10.000,00	255.000,00				
Sussidio + CM privati str. Mte Generoso	-209.000,00			-209.000,00				
Sistemaz.parapetto strada com. zona Mart	7.500,00		7.500,00					
Risanamento scala esterna chiesa S.Zenone	22.000,00		22.000,00					
Pavimentazione posteggio ex-fabbrica Boita	10.000,00				10.000,00			
Allargamenti strada cantonale di collegamento	550.000,00			150.000,00	400.000,00			
Contributi del cantone	-275.000,00			-75.000,00	-200.000,00			
Pavimentazione, illuminazione, arredo strade	750.000,00			100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00	350.000,00
Contributi del cantone	-150.000,00			-20.000,00	-20.000,00	-20.000,00	-20.000,00	-70.000,00
Sistemaz.posteggi pubbl.S.Giuseppe Somazzo	60.000,00				60.000,00			
Contributi miglioria	-18.000,00				-18.000,00			
Sistemaz.xcorso pedonale in zona Mart	30.000,00							30.000,00
Contributi	-15.000,00							-15.000,00
Sistemazione nuove strade di servizio	60.000,00							60.000,00
Contributi	-30.000,00							-30.000,00
Sostituzione linea aerea/zona Nucleo cantine	20.000,00							20.000,00
Sostituzione linea aerea/zona Campagna	9.000,00							9.000,00
Sostituzione linea aerea/zona Nucleo Somazzo	21.000,00							21.000,00
PUC-MG-Creazione posteggi a Cragno	98.000,00							98.000,00
CM	-68.000,00							-68.000,00
PTM (partecipazione 0.53 % di fr. 20 mio.)	106.000,00				10.600,00	10.600,00	10.600,00	74.200,00

Piano opere Salorino

Investimenti	Totale	Eseguito	2002	2003	2004	2005	2006	Oltre
Dicastero Sport e tempo libero	198.000,00	0,00	0,00	0,00	40.000,00	158.000,00	0,00	0,00
Creazione area verde S.Giuseppe-Somazzo	40.000,00				40.000,00			
Creazione area di svago	158.000,00					158.000,00		
Dicastero Istruzione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dicastero Istituzioni sociali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dicastero Ambiente e territorio	540.570,00	0,00	16.240,00	255.890,00	172.240,00	22.240,00	22.240,00	51.720,00
CDAM/ Ampliamento IDA	111.570,00		12.240,00	25.890,00	12.240,00	12.240,00	12.240,00	36.720,00
Adozione Piano Generale smaltimento (PGS)	180.000,00				180.000,00			
Ricavi / Entrate	-130.000,00				-130.000,00			
Piano utilizzaz.cant.Mte Generoso - quota	50.000,00		10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	
Elaborazione varianti di PR	4.000,00		4.000,00					
Ricavi / Entrate	-10.000,00		-10.000,00					
Adozione RFD II tappa/introduzione RFD	540.000,00			440.000,00	100.000,00			
Sussidio RFD	-220.000,00			-220.000,00				
Realizzazione siti	30.000,00							30.000,00
Sussidio per realizzazione siti	-15.000,00							-15.000,00
Sistemazione sedime ex-cava Salorino	0,00							
Ripristino piazza raccolta rifiuti riciclabili	0,00							
Dicastero Sicurezza pubblica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dicastero Museo e cultura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dicastero Finanze	31.000,00	0,00	31.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sistemazione tetti cappelle comunali	16.000,00		16.000,00					
Contributo parrocchia di Salorino x restauri	15.000,00		15.000,00					
Totale investimenti 31 dicembre	2.864.370,00	0,00	466.040,00	716.890,00	747.840,00	289.840,00	112.840,00	530.920,00

Allegato C: Situazione finanziaria Comune di Mendrisio

Mendrisio

Classificazione economica (in fr. 1'000)	1997	1998	1999	2000	2001
Spese correnti	27.691,8	28.731,2	28.549,5	28.269,1	28.188,6
30 Spese per il personale	11.336,4	11.143,2	11.373,7	11.661,4	11.883,3
31 Spese per beni e servizi	4.152,8	4.128,5	4.423,4	4.390,2	4.149,1
32 Interessi passivi	1.948,4	1.989,7	1.951,4	1.908,2	1.675,1
33 Ammortamenti	2.560,4	3.842,7	2.994,5	2.961,6	2.826,8
di cui Ammortamenti patrimoniali	362,1	426,0	444,0	928,1	332,0
Ammortamenti amministrativi ordinari	2.198,3	2.387,8	2.550,5	2.033,5	2.008,8
Ammortamenti straordinari	0,0	1.028,9	0,0	0,0	486,0
Ammortamenti disavanzi d'esercizio	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
34 Contributi senza fini specifici	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
35 Rimborsi e contributi ad Enti Pubblici	1.603,9	1.499,6	1.506,9	1.355,9	1.623,4
36 Contributi per spese correnti	6.000,1	6.048,3	6.220,2	5.907,8	5.868,5
37 Riversamento contributi	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
38 Versamenti a finanziamenti speciali	14,7	4,4	4,4	9,0	66,3
39 Addebiti interni	75,0	75,0	75,0	75,0	96,0
Ricavi correnti	27.505,8	29.618,8	28.870,6	28.041,8	28.612,2
40 Imposte	19.466,4	18.786,4	16.618,7	18.470,3	19.529,2
41 Regalie e concessioni	2,7	2,1	2,4	2,9	1,9
42 Redditi della sostanza	2.335,5	2.400,0	2.525,2	2.479,0	3.023,8
43 Ricavi per prestazioni e vendite	2.958,2	3.004,5	2.978,3	3.243,0	3.252,4
44 Contributi senza fini specifici	509,3	359,3	412,3	433,4	336,9
45 Rimborsi ad enti pubblici	578,6	519,0	583,1	630,5	752,2
46 Contributi per spese correnti	1.580,2	4.472,4	5.675,5	2.707,8	1.619,9
47 Contributi da riversare	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
48 Prelevamenti da finanziamenti speciali	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
49 Accreditati interni	75,0	75,0	75,0	75,0	96,0
Risultato di gestione corrente	-185,9	887,5	321,2	-227,3	423,6

Bilancio	1997	1998	1999	2000	2001
Beni patrimoniali	20.713,74	21.236,34	21.834,12	20.474,48	18.400,17
10 Liquidità	263,44	633,96	1.680,45	1.786,32	799,33
11 Crediti	17.466,76	17.864,21	17.633,79	15.903,22	15.163,88
di cui 111 Crediti verso Aziende	7.132,85	7.582,85	7.833,93	7.486,14	8.263,14
di cui 112 Crediti di imposte	8.840,81	7.846,37	6.818,42	5.924,31	4.975,82
12 Investimenti in beni patrimoniali	2.752,58	2.659,68	2.300,48	2.233,08	2.202,46
di cui 123	2.456,51	2380,53	2.300,48	2.233,08	2.202,46
13 Transitori attivi	230,95	78,49	219,40	551,86	234,50
Beni amministrativi	23.708,28	28.630,45	33.205,75	32.160,08	31.625,65
14 Investimenti in beni amministrativi	21.572,23	19.226,26	18.908,42	20.189,52	20.434,14
di cui 140	8,13	10,00	43,67	42,04	41,04
di cui 141	2.579,72	2.967,86	3.667,20	4.070,04	3.565,21
di cui 143	18.629,75	15.882,21	14.802,23	15.669,51	16.212,45
di cui 145	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
di cui 146	325,63	316,20	355,33	375,92	574,12
di cui 147	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
di cui 149	29,00	50,00	40,00	32,00	41,31
15 Prestiti e partecipazioni	2,00	2,00	12,00	6,00	6,00
16 Contributi per investimenti	1.409,13	9.289,58	14.064,64	11.471,19	10.876,96
17 Altre uscite attivate	724,92	112,61	220,69	493,37	308,55
Eccedenza passiva	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale ATTIVI	44.422,0	49.866,8	55.039,87	52.634,6	50.025,8
Capitale terzi	39.714,54	44.267,43	49.114,93	46.927,87	43.835,96
20 Impegni correnti	2.820,1	2.704,6	2.861,5	3.240,6	2.451,9
21 Debiti a breve termine	3.059,1	1.052,1	35,2	1,0	0,0
22 Debiti a medio e a lungo termine	32.086,4	38.525,5	43.695,6	41.630,0	39.670,0
di cui 229 altri debiti a m/l termine	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
23 Debiti per gestioni speciali	408,5	424,8	441,8	454,7	473,2
24 Accantonamenti	1.045,3	1.161,3	1.337,3	1.169,5	950,1
25 Transitori passivi	295,1	399,2	743,5	432,1	290,7
Finanziamenti speciali	787,06	791,41	795,84	804,84	864,39
28 Impegni verso finanz. speciali	787,1	791,4	795,8	804,8	864,4
Capitale proprio	3.920,42	4.807,94	5.129,10	4.901,84	5.325,45
29 Avanzi d'esercizio anni precedenti	4.106,3	3.920,4	4.807,9	5.129,1	4.901,8
Risultato di gestione corrente	-185,9	887,5	321,2	-227,3	423,6
Totale PASSIVI	44.422,0	49.866,8	55.039,9	52.634,5	50.025,8

Mendrisio

Conto di gestione corrente (in 1000 fr.)	1997	1998	1999	2000	2001	<i>media annua</i>
Uscite correnti	25.418,4	25.239,6	25.924,0	26.160,6	25.597,8	
Ammortamenti amministrativi	2.198,3	3.416,7	2.550,5	2.033,5	2.494,8	
Addebiti interni	75,0	75,0	75,0	75,0	96,0	
Totale spese correnti	27.691,8	28.731,2	28.549,5	28.269,1	28.188,6	
Entrate correnti	27.430,8	29.543,8	28.795,6	27.966,8	28.516,2	
Accrediti interni	75,0	75,0	75,0	75,0	96,0	
Totale ricavi correnti	27.505,8	29.618,8	28.870,6	28.041,8	28.612,2	
Risultato d'esercizio	-185,9	887,5	321,2	-227,3	423,6	243,8

Conto degli investimenti (in 1000 fr.)						<i>media annua</i>
Uscite per investimenti in BA	4.831,9	8.499,9	7.880,5	4.351,4	3.543,0	5.821,3
Entrate per investimenti	1.229,1	161,1	754,7	3.363,5	1.582,6	1.418,2
Onere netto per investimenti	3.602,8	8.338,9	7.125,8	987,8	1.960,4	4.403,1

Conto di chiusura (in 1000 fr.)	1997	1998	1999	2000	2001	<i>media annua</i>
Onere netto per investimenti	3.602,8	8.338,9	7.125,8	987,8	1.960,4	
Ammortamenti amministrativi	2.198,3	3.416,7	2.550,5	2.033,5	2.494,8	
Risultato d'esercizio	-185,9	887,5	321,2	-227,3	423,6	
Autofinanziamento	2.012,4	4.304,2	2.871,6	1.806,3	2.918,4	2.782,6
Avanzo (-) / Disavanzo (+) totale	1.590,4	4.034,7	4.254,1	-818,4	-958,0	1.620,5

Bilancio (in 1000 fr.)	1997	1998	1999	2000	2001
Beni patrimoniali	20.713,7	21.236,3	21.834,1	20.474,5	18.400,2
Beni amministrativi	23.708,3	28.630,4	33.205,7	32.160,1	31.625,6
Eccedenza passiva	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Capitale terzi	39.714,5	44.267,4	49.114,9	46.927,9	43.836,0
Finanziamenti speciali	787,1	791,4	795,8	804,8	864,4
Capitale proprio	3.920,4	4.807,9	5.129,1	4.901,8	5.325,5
Somma di bilancio	44.422,0	49.866,8	55.039,9	52.634,5	50.025,8
Debito pubblico (in 1000 fr.)	19.787,9	23.822,5	28.076,7	27.258,2	26.300,2
Debito pubblico pro-capite	3.287	3.974	4.684	4.497	4.339

Risorse fiscali	1997	1998	1999	2000
Persone fisiche	14.137.185	14.017.076	14.443.635	13.944.808
Persone giuridiche	2.999.678	5.240.708	4.258.522	4.995.281
Imposta alla fonte	1.827.078	1.674.193	2.117.244	2.282.412
Imp. Immob. PG	317.500	261.229	251.659	215.736
Contr. Livellamento	-241.565	-261.272	-196.438	-321.372
Gettito imposta cant.	19.039.876	20.931.934	20.874.622	21.116.865
<i>Pro capite</i>	3.163	3.492	3.483	3.483
IMVI	58.075	52.801	84.636	101.909
Imposta imm. Comunale	983.895	921.048	822.747	771.267
Imposta personale	98.508	98.003	97.768	97.470
Totale risorse fiscali	20.180.354	22.003.786	21.879.773	22.087.511
<i>Pro capite</i>	3.352	3.671	3.650	3.644
<i>Pro capite senza livellamento</i>	3.392	3.715	3.683	3.697
Popolazione finanziaria	6.020	5.994	5.994	6.062

Mendrisio	1997	1998	1999	2000	2001
Copertura delle spese correnti (ricavi correnti meno spese correnti) / spese correnti	-0,67%	3,10%	1,13%	-0,81%	1,51%
Grado di autofinanziamento autofinanziamento / investimenti netti	55,9%	51,6%	40,3%	182,9%	148,9%
Capacità d'autofinanziamento autofinanziamento / ricavi correnti	7,3%	14,6%	10,0%	6,5%	10,2%
Quota degli interessi interessi netti / ricavi correnti	-0,9%	-1,2%	-1,6%	-1,7%	-4,5%
Quota degli oneri finanziari (interessi netti + ammortamenti amministrativi) / ricavi correnti	7,1%	6,9%	7,3%	5,6%	2,6%
Quota degli investimenti investimenti lordi / spese totali consolidate	16,2%	25,5%	23,6%	14,7%	12,3%
Quota di capitale proprio capitale proprio / totale passivi	8,8%	9,6%	9,3%	9,3%	10,7%
Debito pubblico pro capite debito pubblico / popolazione finanziaria	3.287	3.974	4.684	4.497	4.339
Debito pubblico per franco di risorse fiscali debito pubblico / risorse fiscali	0,981	1,083	1,283	1,234	1,191
Moltiplicatore politico art. 20 DELOC	85,0%	80,0%	80,0%	85,0%	85,0%
Moltiplicatore aritmetico fabbisogno ordinario netto / gettito d'imposta cantonale base	86,1%	75,4%	78,3%	86,2%	82,5%
Ammortamenti in beni amministrativi ammortamenti in beni amministrativi / beni amministrativi	9,90%	14,41%	8,91%	6,12%	7,76%
Tasso d'interesse medio interessi lordi / debiti onerosi (21+22+23-229)	5,48%	4,97%	4,42%	4,53%	4,17%
Contributo di livellamento	-241.565	-261.272	-196.438	-321.372	-195.239

copertura spese correnti sufficiente - positivo disavanzo moderato disavanzo importante	> 0% -2,5% - 0% < -2,5%	capacità di autofinanziamento debole medio elevato	< 4% 4% - 10% > 10%	quota degli oneri finanziari non più sopportabile sopportabile debole	> 25% 5% - 25% 5% - 15% < 5%	Debito pubblico pro-capite debole medio elevato eccessivo	< fr. 2'000 fr. 2'000 - fr. 4'000 fr. 4'000 - fr. 6'000 > fr. 6'000
grado di autofinanziamento debole medio buono	< 50% 50% - 70% > 70%	quota degli interessi non più sopportabile sopportabile debole	> 8% 5% - 8% 2% - 5% < 2%	quota di capitale proprio debole media buona eccessiva	< 10% 10% - 20% 20% - 40% > 40%		

Allegato D: Situazione finanziaria Comune di Salorino

Salorino

Classificazione economica (in fr. 1'000)	1997	1998	1999	2000	2001
Spese correnti	1.237,4	1.240,5	1.360,7	1.371,9	1.518,0
30 Spese per il personale	340,0	331,3	376,0	384,6	350,9
31 Spese per beni e servizi	251,1	220,3	287,2	263,6	315,1
32 Interessi passivi	66,1	53,6	56,3	84,5	105,1
33 Ammortamenti	122,0	158,2	130,4	144,2	213,3
di cui Ammortamenti patrimoniali	0,0	40,0	4,6	1,2	19,9
Ammortamenti amministrativi ordinari	122,0	118,2	125,8	143,0	193,4
Ammortamenti straordinari	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ammortamenti disavanzi d'esercizio	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
34 Contributi senza fini specifici	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
35 Rimborsi e contributi ad Enti Pubblici	192,3	185,5	194,3	202,0	236,5
36 Contributi per spese correnti	254,4	281,0	306,5	262,4	281,7
37 Riversamento contributi	0,0	0,0	0,0	0,0	11,1
38 Versamenti a finanziamenti speciali	11,5	10,6	9,9	30,6	4,3
39 Addebiti interni	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ricavi correnti	1.240,3	1.245,7	1.287,7	1.311,4	1.313,7
40 Imposte	1.017,9	1.047,6	1.033,5	1.054,8	1.095,9
41 Regalie e concessioni	33,6	33,6	36,3	33,4	32,9
42 Redditi della sostanza	32,0	30,1	30,4	34,2	32,3
43 Ricavi per prestazioni e vendite	73,9	77,6	115,4	137,9	97,0
44 Contributi senza fini specifici	13,9	10,6	9,2	9,7	9,5
45 Rimborsi ad enti pubblici	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
46 Contributi per spese correnti	67,9	45,1	61,7	40,2	33,8
47 Contributi da riversare	0,0	0,0	0,0	0,0	11,1
48 Prelevamenti da finanziamenti speciali	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
49 Accrediti interni	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Risultato di gestione corrente	2,8	5,3	-73,0	-60,5	-204,3

Bilancio		1997	1998	1999	2000	2001
Beni patrimoniali		1.083,09	822,89	816,33	780,48	820,59
10	Liquidità	47,4	110,8	40,35	140,64	87,45
11	Crediti	1.035,6	712,1	772,34	638,83	733,14
	di cui 111 Crediti verso Aziende	351,2	336,8	352,07	340,55	339,30
	di cui 112 Crediti di imposte	646,0	350,6	403,10	271,98	360,47
12	Investimenti in beni patrimoniali	0,0	0,0	0,00	0,0	0,0
	di cui 123	0,0	0,0	0,00	0,0	0,0
13	Transitori attivi	0,0	0,0	3,64	1,0	0,0
Beni amministrativi		2.166,23	2.251,62	2.502,77	2.816,17	2.637,27
14	Investimenti in beni amministrativi	1.992,0	1.971,6	2.189,77	2.273,13	2.107,57
	di cui 140	0,0	0,0	0,00	0,0	0,0
	di cui 141	767,5	775,6	1.031,00	1.068,0	948,9
	di cui 143	1.174,4	1.156,0	1.110,00	1.088,0	1.044,4
	di cui 145	0,0	0,0	0,00	0,0	0,0
	di cui 146	50,1	40,0	33,00	89,1	71,3
	di cui 149	0,0	0,0	15,77	28,0	43,0
15	Prestiti e partecipazioni	0,0	0,0	0,00	0,0	0,0
16	Contributi per investimenti	144,2	240,0	257,00	345,4	336,4
17	Altre uscite attivate	30,0	40,0	56,00	197,6	193,3
Eccedenza passiva		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totale ATTIVI		3.249,3	3.074,5	3.319,1	3.596,7	3.457,9
Capitale terzi		2.394,7	2.345,4	2.653,1	2.960,6	3.021,9
20	Impegni correnti	293,9	179,7	198,8	84,0	145,2
21	Debiti a breve termine	0,0	73,9	371,6	0,0	0,0
22	Debiti a medio e a lungo termine	2.100,8	2.091,8	2.082,8	2.876,6	2.876,6
	di cui 229 altri debiti a m/l termine	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
23	Debiti per gestioni speciali	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	Accantonamenti	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
25	Transitori passivi	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Finanziamenti speciali		79,1	89,7	99,5	130,1	134,4
28	Impegni verso finanz. speciali	79,1	89,7	99,5	130,1	134,4
Capitale proprio		775,6	639,5	566,4	505,9	301,6
29	Avanzi d'esercizio anni precedenti	775,6	634,2	639,5	566,4	505,9
	Risultato di gestione corrente		5,3	-73,0	-60,5	-204,3
Totale PASSIVI		3.249,3	3.074,5	3.319,1	3.596,7	3.457,9

Salorino

Conto di gestione corrente (in 1000 fr.)	1997	1998	1999	2000	2001	<i>media annua</i>
Uscite correnti	1.115,4	1.122,2	1.234,9	1.228,9	1.324,6	
Ammortamenti amministrativi	122,0	118,2	125,8	143,0	193,4	
Addebiti interni	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Totale spese correnti	1.237,4	1.240,5	1.360,7	1.371,9	1.518,0	
Entrate correnti	1.240,3	1.245,7	1.287,7	1.311,4	1.313,7	
Accrediti interni	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Totale ricavi correnti	1.240,3	1.245,7	1.287,7	1.311,4	1.313,7	
Risultato d'esercizio	2,8	5,3	-73,0	-60,5	-204,3	-66,0

Conto degli investimenti (in 1000 fr.)	<i>media annua</i>					
Uscite per investimenti	229,5	252,8	417,5	666,9	175,9	348,5
Entrate per investimenti	177,9	49,1	40,6	210,5	161,4	127,9
Onere netto per investimenti	51,6	203,6	377,0	456,4	14,5	220,6

Conto di chiusura (in 1000 fr.)	1997	1998	1999	2000	2001	<i>media annua</i>
Onere netto per investimenti	51,6	203,6	377,0	456,4	14,5	
Ammortamenti amministrativi	122,0	118,2	125,8	143,0	193,4	
Risultato d'esercizio	2,8	5,3	-73,0	-60,5	-204,3	
Autofinanziamento	124,8	123,5	52,8	82,5	-11,0	74,5
Avanzo (-) / Disavanzo (+) totale	-73,3	80,1	324,2	373,9	25,4	146,1

Bilancio (in 1000 fr.)	1997	1998	1999	2000	2001
Beni patrimoniali	1.083,1	822,9	816,3	780,5	820,6
Beni amministrativi	2.166,2	2.251,6	2.502,8	2.816,2	2.637,3
Eccedenza passiva	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Capitale terzi	2.394,7	2.345,4	2.653,1	2.960,6	3.021,9
Finanziamenti speciali	79,1	89,7	99,5	130,1	134,4
Capitale proprio	775,6	639,5	566,4	505,9	301,6
Somma di bilancio	3.249,3	3.074,5	3.319,1	3.596,7	3.457,9
Debito pubblico (in 1000 fr.)	1.390,7	1.612,2	1.936,4	2.310,3	2.335,7
Debito pubblico pro-capite	2.759	3.244	3.912	4.639	4.690

Risorse fiscali	1997	1998	1999	2000
Persone fisiche	1.193.139	1.189.035	1.195.180	1.195.711
Persone giuridiche	5.023	5.591	11.347	8.988
Imposta alla fonte	16.401	17.552	14.555	13.821
Imp. Immob. PG	590	589	590	589
Contr. Livellamento	0	0	0	0
Gettito imposta cant.	1.215.153	1.212.767	1.221.672	1.219.109
<i>Pro capite</i>	<i>2.411</i>	<i>2.440</i>	<i>2.468</i>	<i>2.448</i>
IMVI	6.799	3.860	5.477	6.425
Imposta imm. Comunale	34.229	36.204	35.214	35.772
Imposta personale	8.107	8.117	7.986	8.142
Totale risorse fiscali	1.264.288	1.260.948	1.270.349	1.269.448
<i>Pro capite</i>	<i>2.509</i>	<i>2.537</i>	<i>2.566</i>	<i>2.549</i>
<i>Pro capite senza livellamento</i>	<i>2.509</i>	<i>2.537</i>	<i>2.566</i>	<i>2.549</i>
Popolazione finanziaria	504	497	495	498

	1997	1998	1999	2000	2001
Salorino					
Copertura delle spese correnti (ricavi correnti meno spese correnti) / spese correnti	0,23%	0,42%	-5,37%	-4,41%	-13,56%
Grado di autofinanziamento autofinanziamento / investimenti netti	242,1%	60,7%	14,0%	18,1%	-75,7%
Capacità d'autofinanziamento autofinanziamento / ricavi correnti	10,1%	9,9%	4,1%	6,3%	-0,8%
Quota degli interessi interessi netti / ricavi correnti	2,7%	1,9%	2,0%	3,8%	5,6%
Quota degli oneri finanziari (interessi netti + ammortamenti ammin. ordinari) / ricavi correnti	12,6%	11,4%	11,8%	14,8%	20,4%
Quota degli investimenti investimenti lordi / spese totali consolidate	17,2%	19,1%	25,5%	35,8%	12,0%
Quota di capitale proprio capitale proprio / totale passivi	23,9%	20,8%	17,1%	14,1%	8,7%
Debito pubblico pro capite debito pubblico / popolazione finanziaria	2.759	3.244	3.912	4.639	4.690
Debito pubblico per franco di risorse fiscali debito pubblico / risorse fiscali	1,10	1,28	1,52	1,82	1,84
Moltiplicatore politico art. 20 DELOC	80,0%	80,0%	80,0%	80,0%	90,0%
Moltiplicatore aritmetico fabbisogno ordinario netto / gettito d'imposta cantonale base	79,8%	79,6%	86,1%	85,0%	107,8%
Ammortamenti in beni amministrativi ammortamenti in beni amministrativi / beni amministrativi	5,50%	5,46%	5,59%	5,71%	6,87%
Tasso d'interesse medio interessi lordi / debiti onerosi (21+22+23-229)	3,14%	2,47%	2,29%	2,94%	3,65%
Contributo di livellamento	0	0	0	0	0

	1997	1998	1999	2000	2001
copertura spese correnti sufficiente - positivo disavanzo moderato disavanzo imponente	> 0% - 2,5% - 0% < - 2,5 %				
grado di autofinanziamento debole medio buono	< 50 % 50% - 70 % > 70 %				
capacità di autofinanziamento debole medio elevato	4% - 10% 4% - 10% > 10 %				
quota degli interessi non più sopportabile alto sopportabile debole	> 8 % 5% - 8% 2% - 5% < 2%				
quota degli oneri finanziari non più sopportabile alto sopportabile debole	> 25% 15% - 25% 5% - 15% < 5%				
quota di capitale proprio debole media buona eccessiva	< 10 % 10% - 20% 20% - 40% > 40%				
debito pubblico pro-capite debole medio elevato eccessivo	≤ fr. 2'000 fr. 2'000 - fr. 4'000 fr. 4'000 - fr. 6'000 > fr. 6'000				

Allegato E: Indicatori medi Cantone

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Valori medi cantonali						
Copertura delle spese correnti (ricavi correnti meno spese correnti) / spese correnti	0,5%	-3,3%	-1,0%	0,6%	3,0%	-
Grado di autofinanziamento autofinanziamento / investimenti netti	68,7%	58,3%	75,1%	114,2%	132,1%	-
Capacità d'autofinanziamento autofinanziamento / ricavi correnti	10,4%	7,4%	9,9%	11,3%	13,3%	-
Quota degli interessi interessi netti / ricavi correnti	4,6%	5,2%	4,0%	3,8%	3,2%	-
Quota degli oneri finanziari (interessi netti + ammortamenti ammin. ordinari) / ricavi correnti	14,6%	16,0%	14,9%	14,6%	13,7%	-
Quota degli investimenti investimenti lordi / spese totali consolidate	21,4%	19,7%	18,3%	16,1%	16,6%	-
Quota di capitale proprio capitale proprio / totale passivi	11,2%	9,8%	9,4%	9,7%	11,1%	-
Debito pubblico pro capite debito pubblico / popolazione economica	4.973	5.212	5.314	5.213	5.046	-
Debito pubblico per franco di risorse fiscali debito pubblico / risorse fiscali (anno precedente ?)	1,65	1,78	1,75	1,66	1,52	-
Moltiplicatore politico medio ponderato art. 20 DELOC	84,5%	85,3%	86,1%	85,9%	84,4%	83,6%
Moltiplicatore aritmetico fabbisogno ordinario netto / gettito d'imposta cantonale base	83,8%	90,5%	87,6%	85,1%	80,5%	-
Ammortamenti in beni amministrativi ammortamenti in beni amministrativi / beni amministrativi	6,7%	7,0%	7,1%	7,0%	6,8%	-
Tasso d'interesse medio interessi lordi / debiti onerosi (21+22+23-229)	-	-	-	-	-	-
Contributo di livellamento	-	-	-	-	-	-
Importo di compensazione	-	-	-	-	-	-

	capacità di autofinanziamento	quota degli oneri finanziari	debito pubblico pro-capite
copertura spese correnti	> 0%	non più sopportabile	< fr. 2'000
sufficiente - positivo	- 2.5% - 0%	alto	fr. 2'000 - fr. 4'000
disavanzo moderato	< - 2.5 %	sopportabile	fr. 4'000 - fr. 6'000
disavanzo importante	> 10 %	debole	> fr. 6'000
grado di autofinanziamento	quota degli interessi	quota di capitale proprio	
debole	non più sopportabile	debole	
medio	alto	media	
buono	sopportabile	buona	
	debole	eccessiva	
	> 8 %	< 10 %	
	5% - 8%	10% - 20%	
	2% - 5%	20% - 40%	
	< 2%	> 40%	