

**Presentazione
del progetto
di aggregazione
dei Comuni
di Mendrisio
e Salorino**

Documento informativo
preliminare allestito
dai Municipi
di Mendrisio e Salorino

Mendrisio + Salorino

naturalmente insieme

**Mendrisio
e Salorino:
una questione
di affinità**

Il presente

**Come sarà
il nuovo
Comune?**

**L'unione fa
la forza,
perché...**

**Il nuovo
Comune
in cifre**

**Informarsi
per decidere**

Aggregazione: questa sembra essere la parola chiave nel futuro dei Comuni ticinesi. Infatti, per continuare ad assicurarsi una voce in capitolo nella vita politica cantonale e federale, e un ruolo attivo nel sistema istituzionale, garantendo nel contempo una capacità di risposta efficiente alle richieste dei cittadini, la collettività comunale deve potenziare le collaborazioni e le affinità che la legano ai "suoi vicini" naturali: i comuni confinanti.

Con questo spirito gli Esecutivi di Mendrisio e Salorino hanno approfondito e studiato una proposta di aggregazione. La Commissione incaricata ha presentato il suo progetto nel luglio 2002 augurandosi che il nuovo Comune possa vedere la luce entro la primavera del 2004.

I due Comuni presentano un alto grado di integrazione culturale, sociale e civica

Mendrisio e Salorino: una questione di affinità

I Municipi di Mendrisio e Salorino hanno raccolto la sfida lanciata nel 1998 dal Dipartimento delle Istituzioni con la presentazione dello studio **Il Cantone e i suoi Comuni, l'esigenza di cambiare**: il Comune deve giocare un ruolo attivo e propositivo nel nostro sistema istituzionale, non deve diventare un semplice sportello dell'amministrazione cantonale, ma un partner affidabile del Cantone nello svolgere le missioni ad esso affidate.

Mendrisio e Salorino hanno da sempre un rapporto privilegiato: un alto grado di integrazione (culturale, sociale, civica), presentano affinità territoriali interessanti (la compatibilità dei rispettivi piani regolatori, la vocazione residenziale, il Monte Generoso), e una convergenza di vedute riguardanti i temi regionali che li coinvolgeranno nel prossimo futuro.

In questo contesto i due Esecutivi, dopo aver approfondito il tema e aver preso atto dei buoni rapporti che intercorrono da anni fra di loro, hanno costituito una Commissione di studio con l'incarico di presentare una proposta di aggregazione al fine di favorire una maggiore efficienza nella gestione delle rispettive risorse.

Lo scorso febbraio sono iniziati i lavori della Commissione e durante lo scorso mese di luglio è stato presentato al Consiglio di Stato il progetto di aggregazione dei Comuni di Mendrisio e Salorino.

Gli obiettivi del progetto di aggregazione possono essere sintetizzati come segue:

- > aumentare il peso contrattuale del nuovo Comune
- > confermare la vocazione residenziale del nuovo Comune
- > procedere agli investimenti previsti a Salorino nel rispetto dell'equilibrio finanziario
- > estendere i servizi che oggi appartengono solo a Mendrisio al nuovo Comune
- > razionalizzare la gestione delle risorse
- > consentire una partecipazione attiva e propositiva alla vita comunale dell'intera popolazione

I lavori della Commissione sono stati contraddistinti dalla volontà di raggiungere una maggiore efficienza

nella gestione delle risorse territoriali, umane e finanziarie rispettando le peculiarità della comunità di Salorino.

Valorizzare le risorse dei due Comuni deve restare un obiettivo indispensabile per garantire un'armoniosa crescita della collettività.



Vedute su Mendrisio, Salorino e Somazzo



Mendrisio e Salorino: una fitta rete di interscambi

Il presente

Il territorio

Le zone residenziali dei due Comuni confinano direttamente formando una chiara contiguità territoriale. Le distanze dai rispettivi centri sono limitate:

Mendrisio-Salorino: ca. 2 km

Mendrisio-Somazzo: ca. 4 km

Alle due collettività compete la gestione di una parte rilevante del comprensorio del Monte Generoso.

Popolazione, attività economiche e occupazione

Salorino, dopo aver subito gli effetti degli esodi rurali che hanno caratterizzato il nostro Cantone nella seconda metà del 1800 e nel dopoguerra, dagli anni '70 ha conosciuto un importante aumento della popolazione grazie anche allo sviluppo edilizio che ha contraddistinto il Comune in quegli anni. A partire dalla metà degli anni '90, invece, questo fenomeno ha subito un'inversione di tendenza.

Mendrisio, per contro, è stato caratterizzato da un importante e costante aumento della popolazione fino al 1980. Negli ultimi anni vi è stata però una diminuzione demografica anche se, grazie a un considerevole rilancio edilizio specialmente nella zona del centro storico, vi è da aspettarsi un aumento della popolazione residente.

La maggior parte delle attività economiche si trova a Mendrisio. Nel 1998 le attività industriali e il settore dei servizi mettevano a disposizione oltre 7000 impieghi.

I centri di aggregazione

La popolazione di Salorino partecipa in modo attivo alla vita quotidiana del Borgo, utilizzando in larga misura i servizi di economia quotidiana (banche, studi medici, farmacie, negozi di generi alimentari, uffici postali, ristoranti, commerci, ecc.), le infrastrutture pubbliche, le infrastrutture di tipo ricreativo, sportivo e culturale.

Collaborazioni intercomunali

I due Comuni presentano un elevato numero di collaborazioni sotto forma di consorzi o convenzioni quali per esempio:

- > azienda acqua potabile, depurazione acque
- > fornitura energia elettrica
- > ufficio tecnico
- > corpo civici pompieri, protezione civile
- > scuole elementari
- > commissione tutoria regionale
- > assistenza e cura a domicilio



Salorino

Le finanze

Mendrisio ha conosciuto in questi ultimi anni una forte espansione degli investimenti (Accademia di architettura, Centro sportivo Adorna...). Malgrado i recenti sgravi fiscali adottati dal Cantone, che hanno eroso parzialmente le entrate, il Comune è riuscito a consolidare le sue finanze, confermando il moltiplicatore d'imposta all'85%.

Da alcuni anni Salorino è confrontato con una difficile situazione finanziaria, la quale si riflette con crescenti disavanzi di gestione corrente. Gli investimenti previsti per opere di base future e in corso di realizzazione (posteggi, ampliamento strade, allestimento mappa catastale) lasciano chiaramente intravedere l'aggravarsi di questa tendenza.



Il centro storico di Mendrisio

L'aggregazione permetterà di razionalizzare la gestione delle risorse, di assicurare uno sviluppo territoriale equilibrato e di accrescere il peso politico e finanziario del nuovo Comune

Come sarà il nuovo Comune?

Dati generali

- > Il nuovo Comune si chiamerà Mendrisio allo scopo di mantenere l'identità di capoluogo del distretto, avrà una superficie totale di 1168 ettari e una popolazione legale di 6564 abitanti.
- > Confinerà con i Comuni di Capolago, Castel San Pietro, Coldrerio, Genestrerio, Ligornetto, Melano, Rancate e Riva San Vitale integrandosi in modo armonioso nel comprensorio dell'Alto Mendrisiotto.

Organizzazione istituzionale

- > Consiglio comunale: 45 consiglieri
Municipio: 7 municipali e 3 supplenti.
Commissioni permanenti: gestione, opere pubbliche e petizioni.
- > Il nuovo Comune adotterà il concetto di frazione attribuendo tale qualità a Salorino, Somazzo e Cragno.
- > È assicurata l'istituzione di almeno una commissione di quartiere che rappresenti tutta la popolazione delle tre frazioni.

Organizzazione dell'amministrazione

- > La sede amministrativa del nuovo Comune sarà ubicata a Mendrisio e rimarrà aperta tutti i giorni feriali.
- > A Salorino verrà mantenuta la Cancelleria presso l'attuale Casa

comunale che assicurerà anche spazi per le attività del Patriziato e di altre associazioni. Gli sportelli rimarranno aperti per almeno tre mezzogiornate alla settimana. L'ufficio garantirà le attuali prestazioni.

- > Questa organizzazione sarà supportata da un'unica piattaforma informatica: gli utenti di Salorino potranno usufruire degli uffici della sede amministrativa di Mendrisio.
- > Gli attuali dipendenti del Comune di Salorino verranno integrati nella struttura amministrativa di Mendrisio secondo il Regolamento organico dei dipendenti di Mendrisio e tenendo naturalmente conto delle loro esperienze, attitudini e formazioni professionali.

Costruzioni

- > Un Ufficio tecnico comunale permanente fornirà servizio di supervisione dell'edilizia pubblica e privata (compresa la progettazione e la direzione lavori di piccole opere comunali), la gestione di tutte le infrastrutture e gli immobili comunali, la gestione del territorio e delle aree verdi.
- > Considerata la grande estensione del comprensorio comunale, il nuovo Comune farà capo a dei mandati esterni, specialmente per quanto concerne la gestione del territorio di Salorino, tenendo in debito conto i prestatori d'opera locali.
- > Il nuovo Comune continuerà nella realizzazione delle opere previste dal Piano finanziario di Salorino recentemente aggiornato.



Sport e tempo libero

- > Le agevolazioni per l'uso degli impianti sportivi e del Centro Manifestazioni Mercato Coperto a favore dei domiciliati e delle società attive nel Borgo verranno estese alla comunità di Salorino.

- > È previsto un investimento per la sistemazione definitiva del parco dell'asilo di Salorino con la creazione di un'area sportivo-ricreativa.

Istruzione

- > Il nuovo Comune sosterrà la difesa della presenza della sezione di Scuola dell'infanzia di Salorino che esiste dal 1996.
- > Per la Scuola elementare e la Scuola media non vi saranno mutamenti, poiché già oggi gli allievi di Salorino fanno capo alle rispettive strutture di Mendrisio.

Istituzioni sociali

I seguenti servizi a carattere sociale saranno estesi a tutta la comunità:



L'aggregazione rappresenta lo sbocco naturale di una rete di scambi e collaborazioni già esistente e ben collaudata e il potenziamento ideale di un'identità sociale comune

zione residenziale del nuovo Comune.

- > Il servizio raccolta rifiuti e la gestione delle tasse d'uso delle canalizzazioni non subiranno variazioni sostanziali.

Sicurezza pubblica

- > Il servizio della Polizia comunale, compresa la gestione del traffico, sarà esteso a tutto il territorio.
- > Polizia del fuoco, Militare e Protezione civile non muteranno l'odierna organizzazione, i loro servizi verranno erogati automaticamente.

Museo e cultura

- > Il nuovo Comune riprenderà la struttura organizzativa di Mendrisio, integrando le attività culturali oggi promosse dal Comune di Salorino.

Aziende industriali

- > L'approvvigionamento idrico verrà affidato ad un'unica azienda municipalizzata. Le tasse d'uso saranno armonizzate.
- > Come oggi la distribuzione di energia elettrica sarà effettuata dalle Aziende industriali di Mendrisio.

Finanze

- > I preventivi 2002 delle due collettività rappresentano la base della valutazione inerente il fabbisogno del nuovo Comune. Esso ammonta a fr. 16 845 000.-.
- > Il raffronto con la somma dei due preventivi mostra una riduzione

della spesa pubblica di fr. 36 500.-. Questo contenimento dei costi sarà raggiunto grazie ad una razionalizzazione nell'erogare i servizi collettivi. A medio termine, l'aggregazione potrà produrre nuove e più interessanti sinergie, che influenzeranno positivamente il contenimento dei costi.

- > Il nuovo Comune manterrà l'attuale pressione fiscale di Mendrisio: **moltiplicatore politico d'imposta all'85%**.

Altro da sapere

La commissione ha individuato gli aiuti cantonali al progetto di aggregazione del nuovo Comune alla luce di riflessioni su possibili scenari contabili a breve/medio termine:

- > un incentivo di fr. 1 500 000.- dal Cantone per risanare la situazione finanziaria del Comune di Salorino;
- > per un periodo transitorio di 5 anni la concessione di una deroga sulle disposizioni previste dalla Legge sulla Scuola dell'infanzia e sulla Scuola elementare per difendere la presenza di una sezione della Scuola d'infanzia a Salorino. Durante questo periodo, il nuovo Comune si impegna a monitorare attentamente l'evoluzione della popolazione scolastica e ad organizzare in modo diverso le attuali sedi;

- > l'esonerazione da parte dello Stato dal risarcimento dei danni causati dalla frana di Salorino del 1999.

- > il servizio anziani soli;
- > la consulenza sociale;
- > l'aiuto complementare comunale;
- > l'aiuto soggettivo all'alloggio;
- > il contributo per la partecipazione alle colonie estive;
- > gli abbonamenti generali FFS;
- > l'agevolazione tariffaria Autolinea Mendrisiense.

Ambiente e territorio

- > I Piani regolatori di Mendrisio e Salorino non presentano nessun tipo di conflitto nell'utilizzo del territorio, essi verranno perciò integrati senza apportare nessuna modifica alle norme di attuazione.
- > Il nuovo Comune coprirà una superficie totale di 1168 ettari. L'area boschiva, i prati e gli alpeggi rappresenteranno oltre il 70% del comprensorio comunale mentre l'area urbana utilizzerà il 24% del territorio comunale; essa sarà ubicata nella quasi totalità alle pendici del Monte Generoso.
- > La riserva di terreno sita in zona R2 a Salorino conferma la voca-

Il nuovo Comune in cifre

Altitudine, superficie totale in ettari per genere di utilizzazione, nel 1992/97 e densità nel 1990

| | Altitudine m.s.m. | Superficie totale | Boschi | Prati campi pascoli | Frutticoltura viticoltura orticoltura | Alpeggi | Superfici del traffico | Area industriale | Altre superfici d'insediamento | Densità per km ² |
|------------------|-------------------|-------------------|--------|---------------------|---------------------------------------|---------|------------------------|------------------|--------------------------------|-----------------------------|
| Mendrisio | 367 | 669 | 316 | 41 | 14 | 31 | 90 | 33 | 136 | 919,58 |
| Salorino | 470 | 499 | 433 | 28 | 7 | 6 | 5 | 0 | 19 | 93,19 |
| Totale | | 1168 | 749 | 69 | 21 | 37 | 95 | 33 | 155 | |

Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese 2001

Popolazione legale permanente al 31 dicembre 2000 per classi d'età decennale

| Età | 0-9 | 10-19 | 20-29 | 30-39 | 40-49 | 50-59 | 60-69 | 70-79 | 80 e + | Totale |
|------------------|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|
| Mendrisio | 499 | 499 | 794 | 946 | 714 | 849 | 815 | 592 | 345 | 6053 |
| Salorino | 47 | 56 | 53 | 67 | 95 | 75 | 44 | 40 | 34 | 511 |
| Totale | 546 | 555 | 847 | 1013 | 809 | 924 | 859 | 632 | 379 | 6564 |

Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese 2001

Proiezione della popolazione in età prescolastica 2002/2005

| | 2002/2003 Allievi/Sezioni | 2003/2004 Allievi/Sezioni | 2004/2005 Allievi/Sezioni |
|------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| Mendrisio | 129/6 | 148/6 | 153/6 |
| Salorino | 9/1 | 6/1 | 6/1 |
| Totale | 138/7 | 154/7 | 159/7 |

Amministrazione comunale

Addetti nel primario, secondario e terziario durante gli anni 1995 e 1998

| | Primario 1995 | 1995 | Secondario 1998 | 1995 | Terziario 1998 |
|------------------|------------------|------|--------------------|------|-------------------|
| Mendrisio | 23 | 3671 | 3453 | 3582 | 3786 |
| Salorino | 23 | 19 | 19 | 38 | 21 |
| Totale | 46 | 3690 | 3472 | 3620 | 3807 |

Ufficio di Statistica, Annuario statistico ticinese 2001

Proiezione del moltiplicatore aritmetico del nuovo Comune

| | Mendrisio fr. | Salorino fr. | Somma fr. |
|--|-----------------|----------------|-----------------|
| Gettito comunale | | | |
| Persone fisiche | 13600000 | 1140000 | 14740000 |
| Persone giuridiche | 3300000 | 8000 | 3308000 |
| Gettito base | 16900000 | 1148000 | 18048000 |
| Immobiliare | 800000 | 34000 | 834000 |
| Personale | 100000 | 8000 | 108000 |
| Moltiplicatore aritmetico | | | |
| Moltiplicatore aritmetico dopo incentivi cantonali | 86,65% | 112,90% | 88,12% |
| Moltiplicatore politico 2001 | 85,00% | 90,00% | 85,00% |

Amministrazione comunale

Centri di aggregazione

| | Mendrisio | Salorino |
|---|------------|-----------|
| Servizi di economia quotidiana: posta, banca, studi medici, farmacie, negozi di alimentari, ristoranti e bar | 110 | 4 |
| Infrastrutture pubbliche: campi di calcio, palestre, piscine, centri tennis, centri per colonie, biblioteche scolastiche, musei d'arte, centri ricreativi e parchi pubblici | 20 | 6 |
| Servizi, strutture: scuole, giudicatura di pace, ufficio registri, pretura, ospedali, case per anziani | 11 | 1 |
| Totale | 141 | 11 |

Amministrazione comunale

L'unione fa la forza, perché...

> a breve termine permette di sanare la situazione finanziaria del Comune di Salorino

> a medio termine porta a una riduzione dei costi della spesa pubblica grazie a una maggiore efficienza nell'erogare i servizi pubblici

> rafforza le collaborazioni intercomunali già esistenti

> conferma la vocazione residenziale del nuovo Comune

> permette una gestione più razionale e coordinata delle risorse

> aumenta la capacità finanziaria e il peso politico del nuovo Comune

Informarsi per decidere

Serate informative e d'approfondimento

I Municipi di Mendrisio e Salorino invitano tutte le cittadine e i cittadini alle seguenti serate informative:

- > 25 settembre 2002, ore 20.30
Salorino
Sede Scuole dell'infanzia
- > 2 ottobre 2002, ore 20.30
Mendrisio
Centro Scolastico Canavée

Richiesta di materiale

Il rapporto finale della Commissione di studio per il progetto di aggregazione è ottenibile presso le Segreterie comunali di Mendrisio e Salorino.

- > Mendrisio
Orari lu-ve 10-12 / 14-16
gio 10-12 / 16-18
Telefono 091 640 31 31
- > Salorino
Orari ma 9-11 / 14-18
gio 16-19
Telefono 091 646 15 89

Ulteriori informazioni sul tema
aggregazioni:

- > www.mendrisio.ch
- > www.ti.ch/CAN/comuni

Prossimi passi

Entrambe le comunità saranno chiamate ad esprimersi sul progetto di aggregazione. La votazione popolare si terrà presumibilmente il prossimo 24 novembre. Il nuovo Comune nascerà solo se le due collettività approveranno il progetto di aggregazione.